

对“固定主题党日”制度现状的分析与思考

——以杭州市财政局为例

市财政局机关党委 毛颖涛

内容摘要：《关于新形势下党内政治生活的若干准则》开宗明义地提出重要论断：“党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。”深刻揭示了党内政治生活在党的建设中的基础性地位。近年来，杭州市财政局紧扣市委要求，从严格党员管理、严肃组织生活、促进作用发挥入手，全面推行“固定主题党日”制度，并逐年完善、逐年创新、逐年升级，有效破解了党内政治生活落实难、自转难、坚持难等问题。笔者通过问卷调查的方式，对杭州市财政局“固定主题党日”制度的党员认知和支部落实情况进行了摸底调研，分析发现了“认识不足、内容不丰富、操作不规范”等问题，并就进一步完善深化“固定主题党日”制度提出对策建议。

关键词：固定主题党日，党内政治生活，三会一课，杭

州财政局

一、“固定主题党日”的三层背景

（一）从全国看，严肃党内政治生活是全面从严治党的基础，基层党支部“三会一课”制度是党内政治生活的逻辑起点和重要支点。

党的十八届六中全会指出：“党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。”六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》深刻阐述了新形势下严肃党内政治生活的重大意义，全面阐明了严肃党内政治生活的基本要求，是对管党治党规律的科学总结和理论升华，为全面从严治党提供了重要遵循和制度保障。

习近平总书记在指导河北省省委常委班子专题民主生活会时，强调了“三会一课”对严格党内政治生活的重要意义。同时，习总书记还强调：“三会一课”作为党员参与党内政治生活的基本途径与方式，其质量高低直接决定基层党组织的战斗力、决定着基层领导干部的威信高低和党性强弱，也决定着党员先进性的发挥程度。”

“万山磅礴必有主峰，龙袞九章但摯一领”，伴随着全面从严治党不断向基层延伸，党支部“三会一课”已逐渐成为党内政治生活的逻辑起点和重要支点。

（二）从杭州看，固定主题党日是严格党员管理，坚持

落实“三会一课”制度的有力举措。

为进一步巩固群众路线教育实践活动成果，切实加强党的基层组织建设，营造从严规范组织生活新常态的要求，杭州市委和市委组织部自2014年12月起连续下发《关于继续推动基层党的组织生活规范化制度化常态化的意见》和《关于全面推行党员固定活动日制度的实施办法》等制度文件，从严格管理党员、严肃组织生活、促进作用发挥入手，探索建立并全面推行了“日子好记、时间集中、活动方便”的“党员固定活动日”制度，进一步增强“三会一课”等组织生活制度的执行力，增强各级党组织和广大党员的政治责任、党员意识，增强党内政治生活教育提高党员的作用，使从严治党从基层党的组织生活严起，推动每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

2017年5月，杭州市37000余个党支部、67万名党员在“党员固定活动日”的基础上，全面推行“固定主题党日”活动，形成了“123”党支部基本规范，探索出“两学一做”学习教育常态化制度化的有效途径。

（三）从杭州市财政局看，固定主题党日已经成为杭州财税助推党建业务双提升的特色举措。

杭州财税作为治税理财的业务单位，有着干部人数多、业务种类广、党员比例高的特点。为进一步加强和规范党内政治生活、增强党的组织生活活力、强化党员教育管理的务

实举措，杭州市财政局紧扣中央“党要管党、从严治党”要求，紧跟杭州市委市政府步伐，结合财税工作实际，走出了一条有务实举措、有坚强制度、有财税特色、有可见实效的新道路。2015年年初，制出台《关于全面推进党员固定活动日制度的实施办法》、《关于进一步规范“党员固定活动日”活动的通知》、《关于进一步从严落实“党员固定活动日”制度的通知》系列文件，初步建立了“时间固化、内容规范、纪律严肃”的固定活动日制度并全面铺开。2016年，以“日期固定化、形式多样化、管理规范”为理念，深入推进“党员固定活动日”与两学一做、峰会保障、十八届六中全会精神、营改增、纳税人满意度调查等重大工作的深度融合。2017年，以“两评一推”为主抓手，通过初期展评“金点子”，中期推行“主题日”，年末评比“排头兵”的形式，不断推动“固定日”向“主题日”转型升级，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，并被确定为“固定主题党日”党建示范点，在更好地落实“三会一课”等组织生活制度、严格教育管理党员、充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用等方面收到了良好的效果。

二、杭州财税“固定主题党日”制度现状

（一）主题引领，方向鲜明层层落实。

以固定主题党日政治性、严肃性为导向，一是落实“一个文件”，按照局党日活动专题工作小组《关于进一步深化机关

党建工作推进机制的通知》，明确全系统党日推行的时间表、任务书和路线图，结合局内网“党建工作”专栏，要求各支部做到“三有”：有实施计划、有执行落实、有图文简报。每年年初、年中与年末，层层召开专题会议交流各支部固定主题党日开展情况并研究党日发展方向。二是抓牢“两项结合”，上接天线结合政策宣讲，在“百千万”活动中，14家机关支部开展结对村“党日上党课”行动，2016年创建财税系统“党建讲堂”，覆盖机关党员4600多人次，被杭州日报、中国税务报等报道；下接地气结合重点工作，“服务G20、机关作表率”党日活动组织机关党员974人次，三改一拆、五水共治、地铁建设等重大工程党日政策上门服务30余场。三是推进“三张清单”，制定“任务、问题、服务”三张清单，其中，任务清单明确党员教育、党建活动、党员服务等17项党日活动常规任务落实；问题清单对主体责任传导、党务干部能力提升、党日制度落实、党日思路创新4个方面问题加强示范引领；服务清单梳理发布35项财政、地税党员服务条目，真正实现固定主题党日结合政策法规“学”，针对实际问题“改”。

（二）党日创新，载体丰富人人参与。

以固定主题党日针对性、有效性为导向，一是聚力集智，挖掘展评“金点子”。以主题鲜明、联系实际、创意新颖、注重实效为基本要求，开展主题党日“金点子”主题征集活动。各支部围绕主题名称、背景意义、特色亮点、具体内容四个方

面组织党员开展“头脑风暴”，为“金点子”献计献策，通过“一报二评三公示”的组织程序，挖掘推广一批好主题、金点子，提升固定主题党日活动的针对性与时效性，强化各支部间的相互交流。二是**特色纷呈，全面推行“主题日”**。建立固定主题党日“规定动作+自选动作”、“台上亮相+台下练功”的推进形式。**规定动作**是指由局党委统一领导组织，结合财税党建讲堂、《杭州财税机关党员行为规范案例》、财税志愿服务队等内容，一季确定一主题，一季组织一活动，为固定主题党日立好标杆。**自选动作**是指将主题党日动作空间下放，鼓励各支部汲取经验、因地制宜、大胆创新、勇于实践。**台上亮相**是指各支部将固定主题党日与党建工作推进机制相结合，年初定责任，每季查问题，每月报任务，定期公示，定期亮相，并在全系统党员中开展党员“先锋岗”、“示范岗”、“责任区”创建活动。**台下练功**指局党委将加强统筹协调和分类指导，定期开展专项督查行动，把从严从实要求贯穿始终，防止“挂空挡”、“打空转”等现象出现。三是**树旗争星，推选评比“排头兵”**。开展“身边闪光言行”活动、“杭州财税群英谱”评选、“财税好师傅”评选、“党员星形象”展示活动等形式号召身边党员学习身边先进；开展“十佳固定主题党日”评选活动，推选并表彰一批主题好、形式新、成效棒的固定主题党日“样板房”，营造浓郁的党建氛围。

（三）制度护航，要求明确事事合规。

以固定主题党日规范性、实效性为导向，一是明确两个规范。把好主题党日的三个重点方向：主题学习日、主题服务日、主题议事日，从实规范主题党日活动内容。实行外出活动审批报备制度，明确规定机关党员参加主题党日的参与次数和请假程序，从严规范主题党日活动纪律。二是接轨两大考核。将主题党日工作与局内部综合考评和大党建工作“双百分制”考核相结合，按照《杭州市财政地税局基层党建工作目标管理责任书》，紧扣“一把手”抓基层党建 39 条任务指标，落实主体责任清单，以党建促工作。三是推动两大指标。将机关党员参加主题党日活动情况作为党员先锋指数评价的重要指标，作为评选年度优秀公务员、优秀党员及各类先进的重要指标，激发党员争先进、学先进的意识。四是强化两项督查。严格开展监督执纪，开展固定主题党日落实“八项规定”、纠正“四风”问题专项督查，要求党员主题活动内容、对象、经费等合法合规，指派机关纪委、机关党委干部参与指导基层党日主题活动；结合局党委巡查工作，开展从严落实“固定党员活动日”专项督查，对各支部党员固定日活动时间、参加人员、活动内容、纪律规定、考核管理等内容进行全覆盖检查督导。

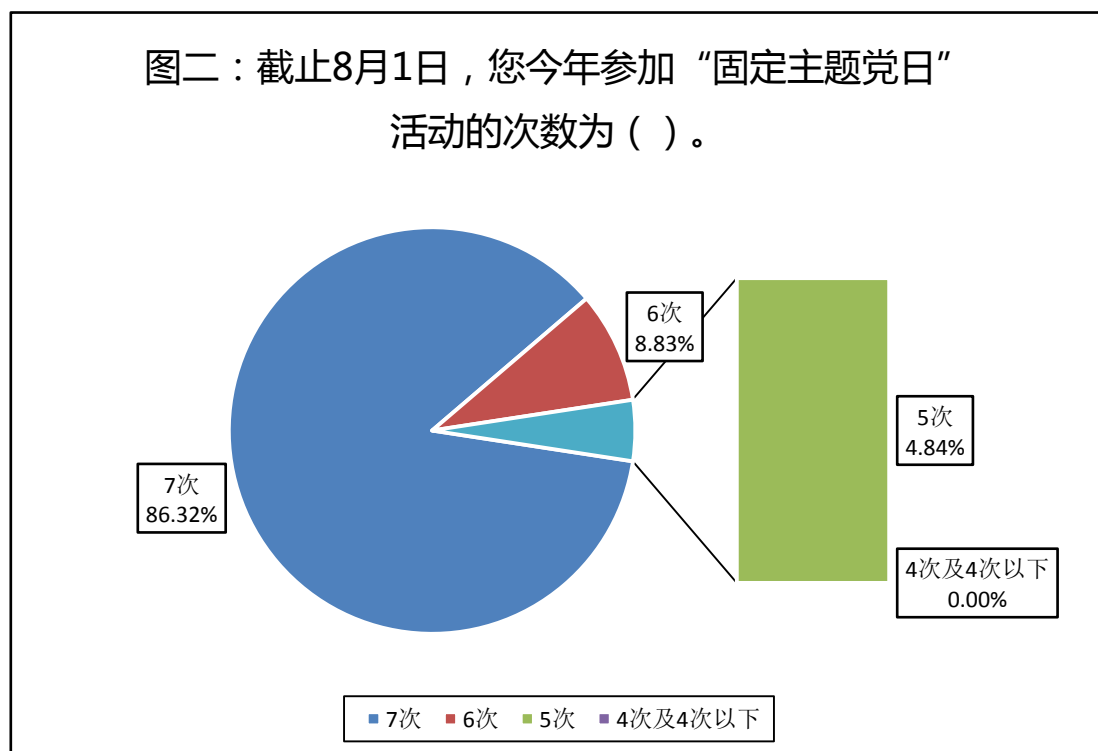
三、基于问卷调查的固定主题党日制度现状分析

为了解掌握当前杭州市财政局党员干部对“固定主题党日”的感受、看法和评价，了解掌握各支部“固定主题党日”的

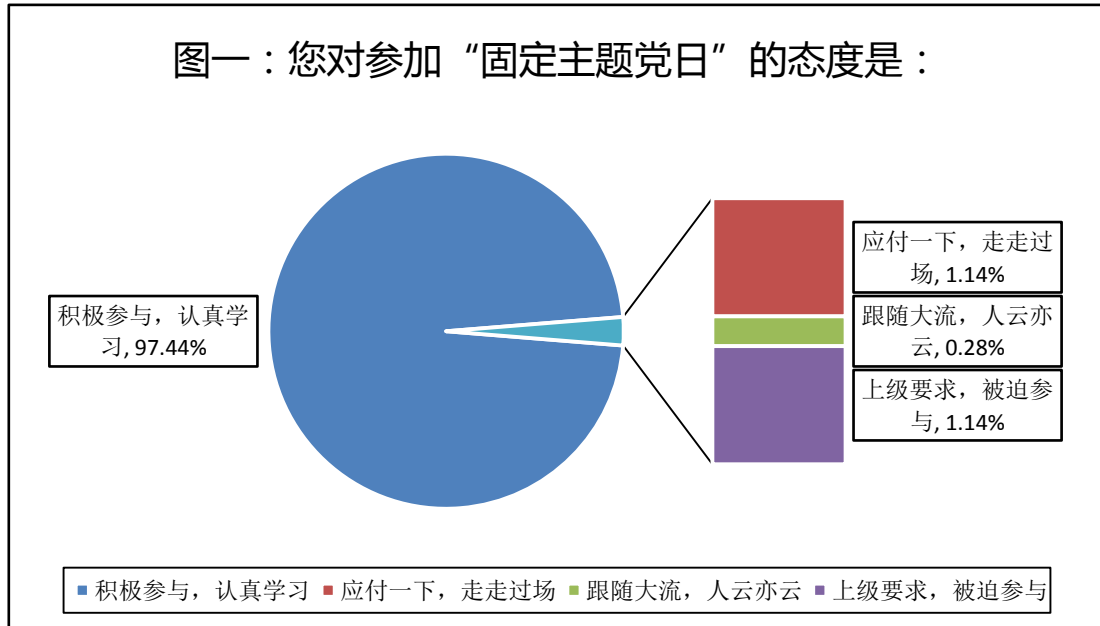
落实情况，为进一步深化“固定主题党日”提供发展方向与决策依据。笔者从实证分析入手，采取不记名问卷的调查形式，对杭州市财政局党员干部进行抽样调查，共回收问卷351份，有效问卷率100%，现将调查结果作如下分析：

（一）党员客观认知与主观评价分析

1.党员对“固定主题党日”参与积极性的分析



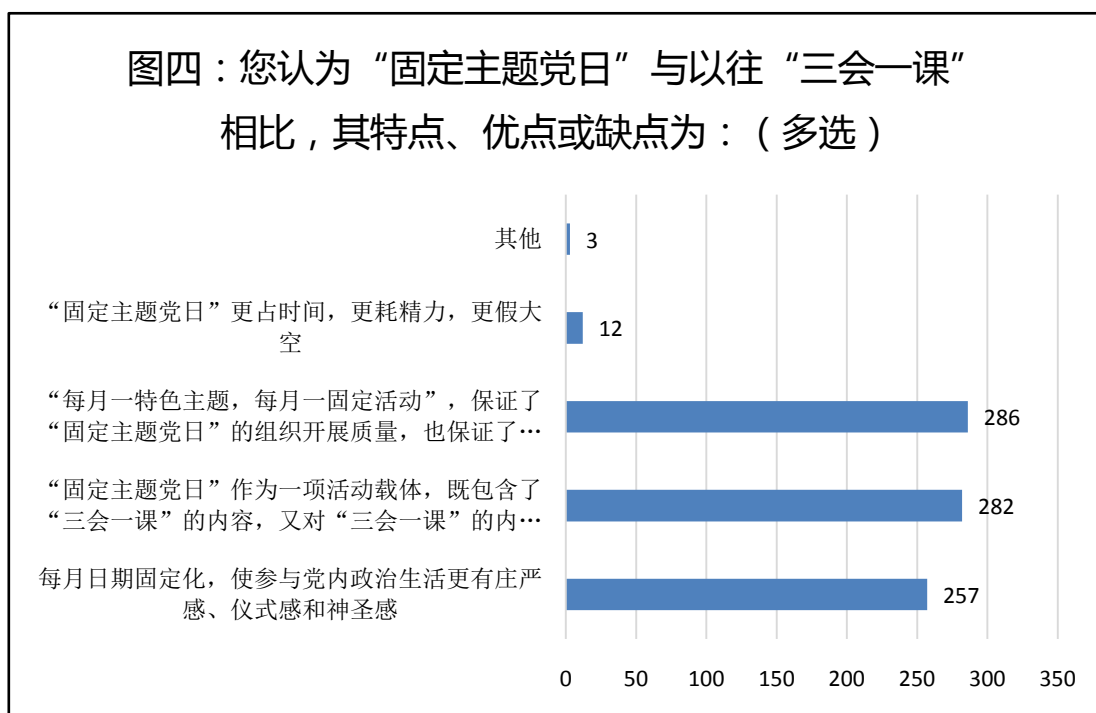
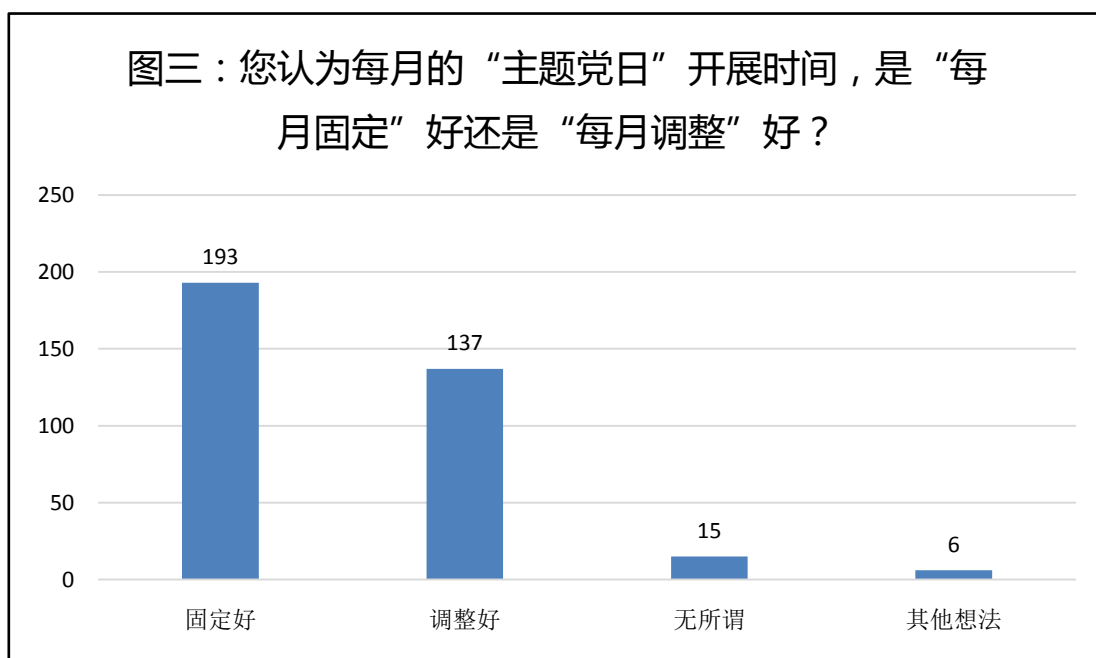
图一：您对参加“固定主题党日”的态度是：



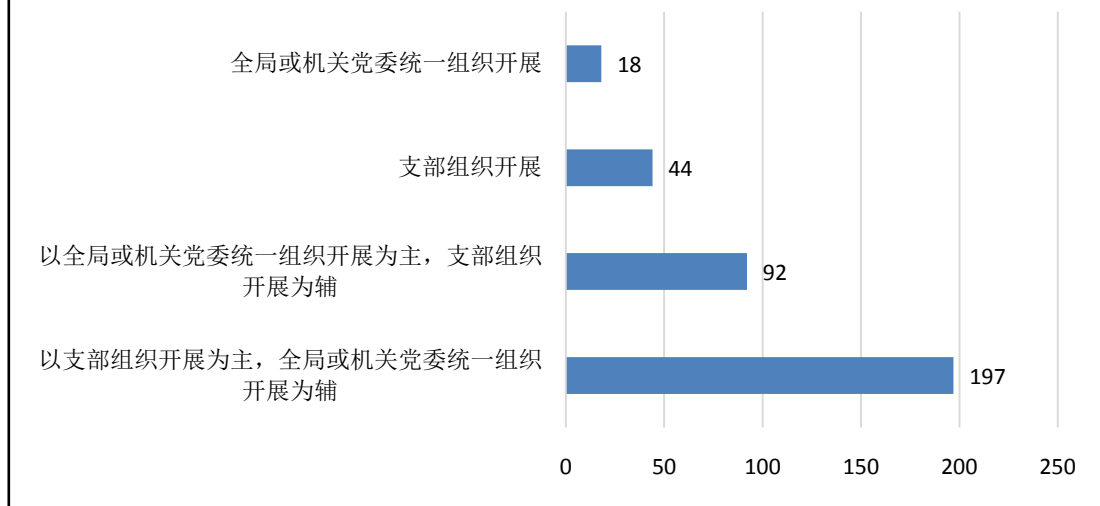
由图一可以看出，351名党员干部中有高达97.44%的党员对参与“固定主题党日”的态度为“积极参与，认真学习”，说明财政局党员干部参与“固定主题党日”的态度端正，积极主动。

分析图二，截止8月1日，有86.32%的党员干部参加“固定主题党日”的次数为7次，也就是全勤参加；有8.83%的党员干部参加“固定主题党日”的次数为6次，即缺席一次。对照“党员全年参与‘固定主题党日’的次数应在80%以上”这一标准来看，目前党员干部参与“固定主题党日”的次数100%达标，这一数据也与图一中97.44%的“积极参与，认真学习”完美对应，充分说明了财政局党员干部参与“固定主题党日”的积极性、主动性、自觉性都很不错。

2.党员对“固定主题党日”现行制度的评价分析



图五：您认为“固定主题党日”怎么组织开展效果最好？



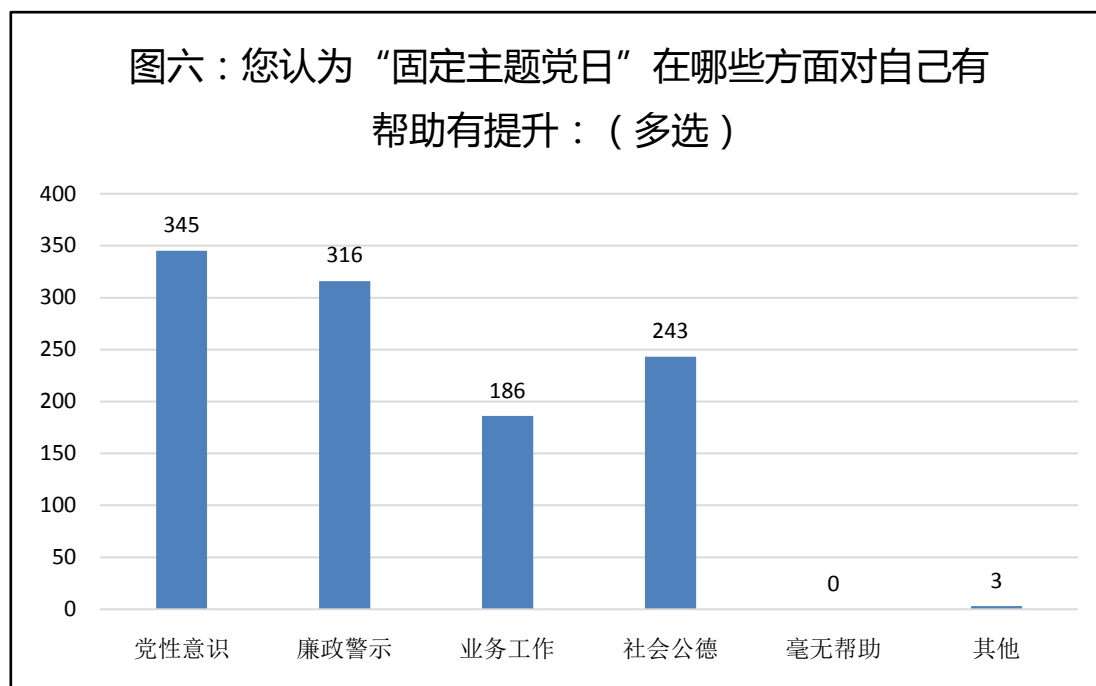
分析图三，对于“固定主题党日”，有 193 名党员认为时间固定好，有 137 名党员认为时间调整好，两者数据较为接近。结合图四，351 名党员中只有 257 名党员选择了“每月日期固定化，使参与党内政治生活更有庄严感、仪式感和神圣感”，说明还是有相当一部分党员对“固定主题党日”中“固定”的意义理解度不够。

分析图四，对于“固定主题党日”的特点、优点或缺点的选择，只有 12 名党员选择了“固定主题党日’更占时间，更耗精力，更假大空”，有 3 名党员选择其他，其余党员都能或多或少地正确认识“固定主题”的优点和特点。

分析图五，目前市财政局“固定主题党日”的组织形式为“以支部组织开展为主，全局或机关党委统一组织”，而认为这种组织形式开展效果最好的党员人数仅有 197，约占 56%；有 92 名党员认为“以全局或机关党委统一组织为主，支部组

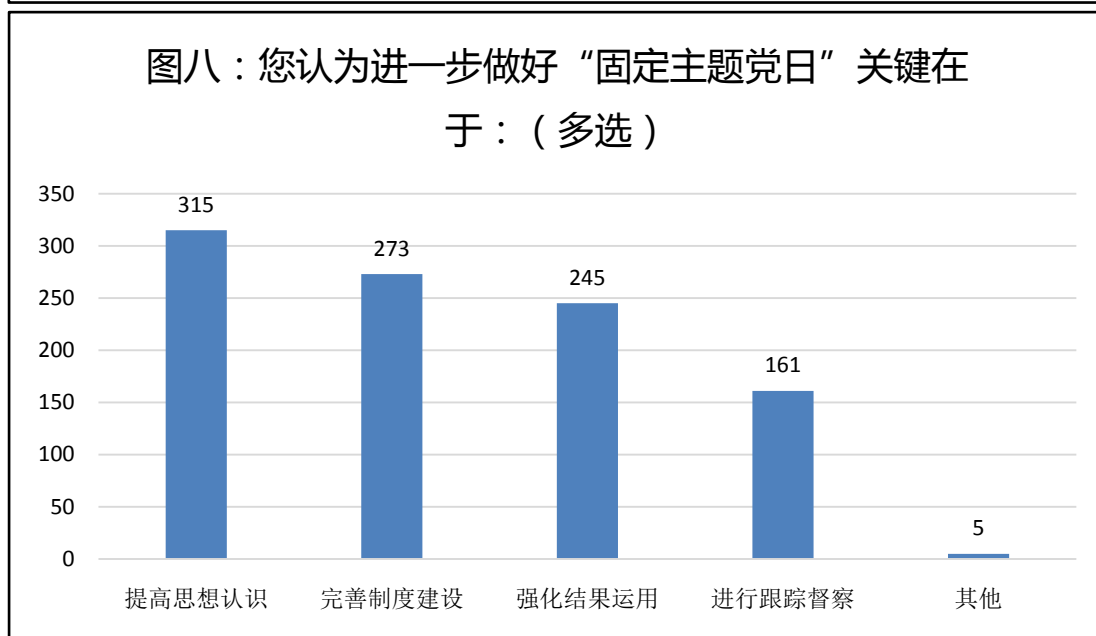
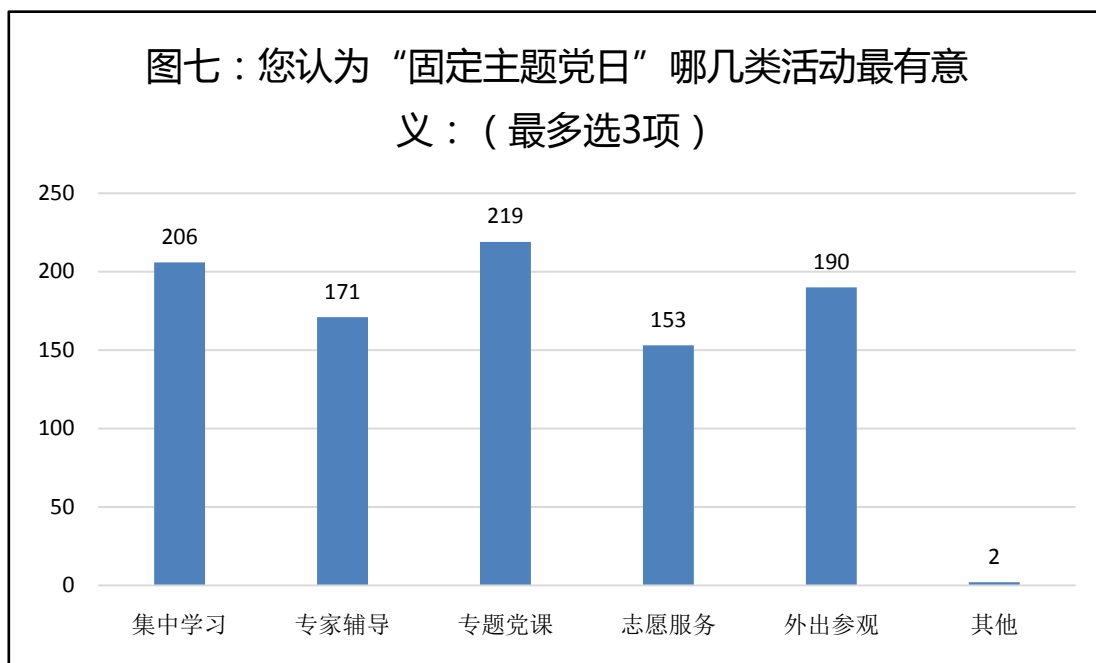
织开展为辅”效果好。意见的分化说明不同党员对不同的组织开展形式主观感受度不同。

3.党员对“固定主题党日”作用发挥的评价分析



分析图六，有 345 名党员认为“固定主题党日”对提升“党性意识”有帮助，有 316 名党员认为“固定主题党日”有“廉政警示”作用，有 243 名党员认为能提升“社会公德”，但认为对“业务工作”有帮助的只有 186 名党员，这在某种程度上也体现出“固定主题党日”与财税业务工作的结合度还有待进一步提高。

3.党员对“固定主题党日”发展方向的偏好分析

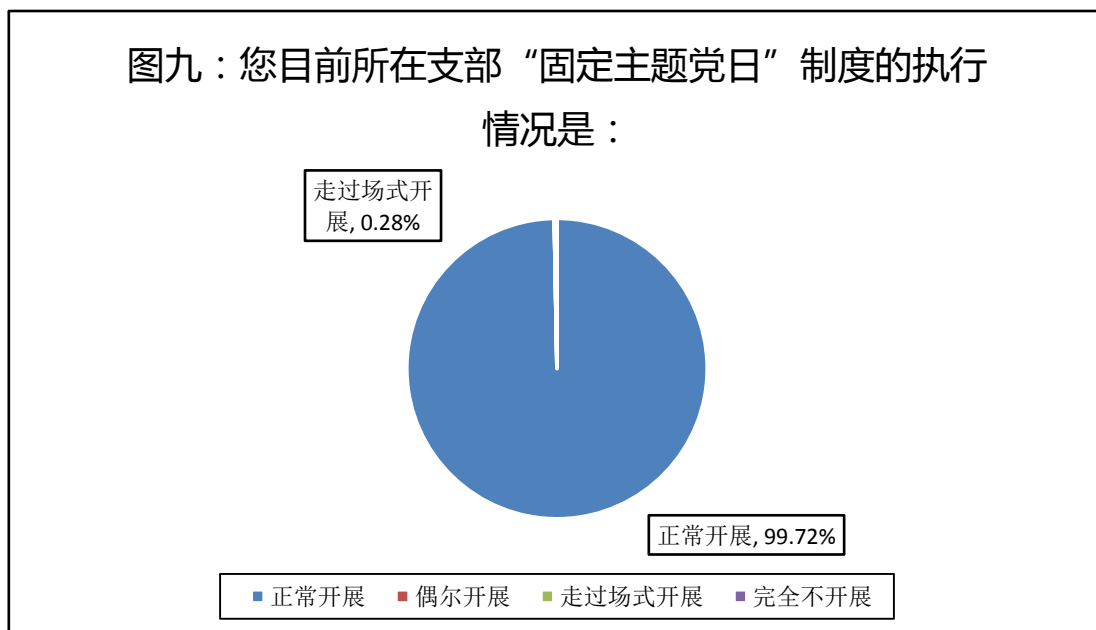


分析图七，可知党员在“固定主题党日”开展的活动中，认为“专题党课”、“集中学习”、“外出参观”较有意义，认为“志愿服务”最缺乏意义。

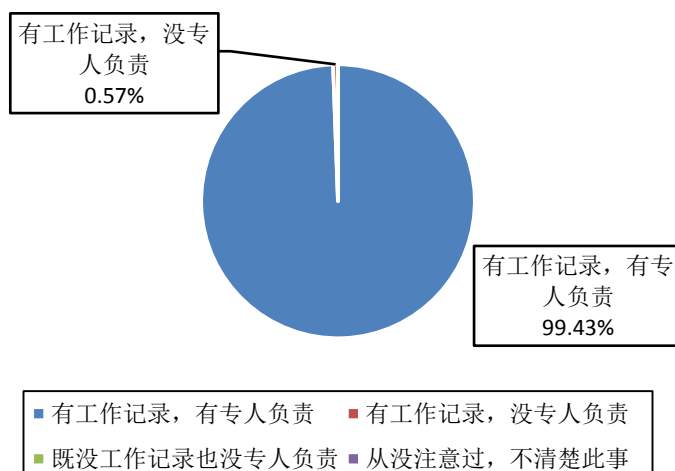
分析图八，有 315 名党员认为“提高思想认识”是进一步做好“固定主题党日”的关键所在，其他依次是“完善制度建设”、“强化结果运用”、“进行跟踪督察”。

(二) 支部制度落实与活动实效分析

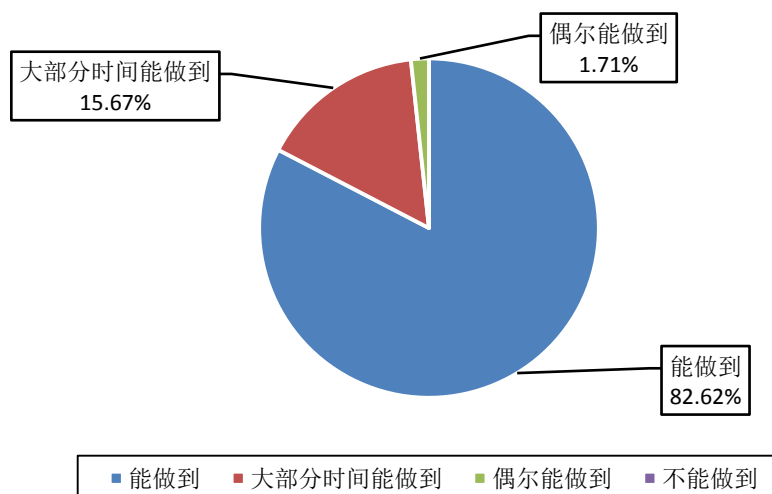
1. 党支部“固定主题党日”制度落实情况分析



图十：您目前所在支部开展“固定主题党日”活动时，是否有工作记录，是否由专人负责？



图十一：您目前所在支部开展“固定主题党日”是否做到提前有计划、活动有记录、结束有简报？



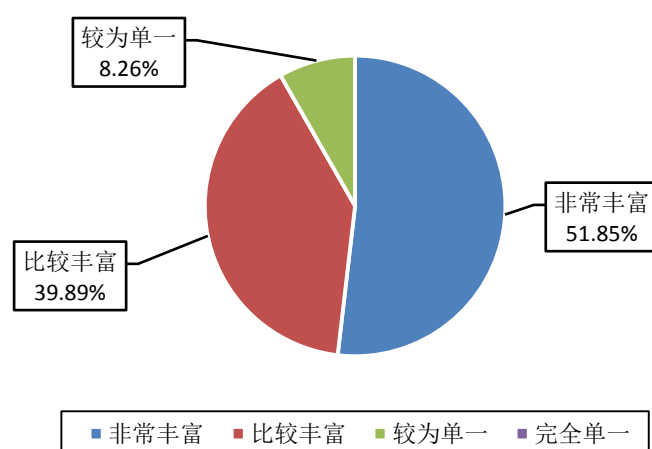
结合图九和图十可知，目前市财政局基本上所有的党支部都能够按制度要求扎实规范开展“固定主题党日”，在开展“固定主题党日”活动时，都能做到有工作记录，由专人负责。

分析图十一可知，在开展“固定主题党日”过程中，有82.62%的党支部能做到“提前有计划、活动有记录、结束有简报”。

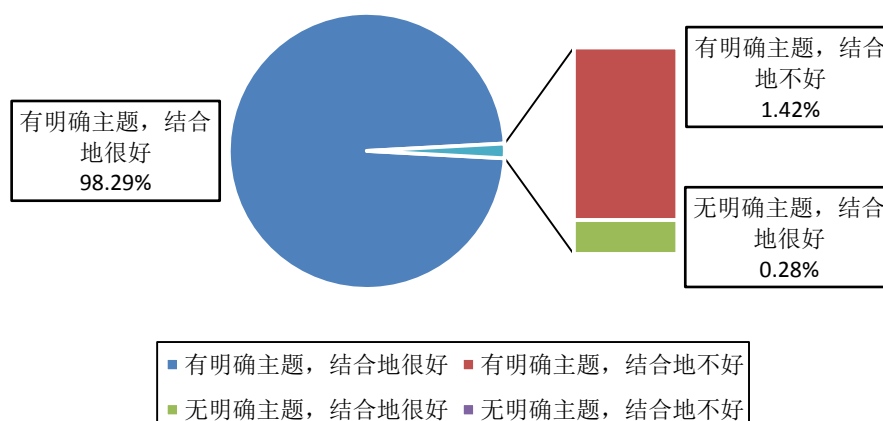
简报”，有 15.67%的党支部大部分时间能做到，只有 1.71%的党支部是偶尔做到，说明党支部的开展“提前量”把握的不错。

2.党支部“固定主题党日”开展成效情况分析

图十二：您目前所在支部“固定主题党日”的活动内容及形式是否丰富：



图十三：您目前所在支部开展“固定主题党日”活动时，是否有明确主题，主题与“两学一做”学习教育、财税工作特色结合程度如何：



分析图十二可知，有 51.85%的党员认为所在党支部“固

定主题党日”的活动内容及形式非常丰富，有 39.89%的党员认为所在党支部“固定主题党日”的活动内容及形式比较丰富，说明各市财政局党支部开展“固定主题党日”的活动内容及形式整体上还是较为丰富的。

分析图十三可知，目前 98.29%的党支部在开展“固定主题党日”时能够有明确主题，并且主题与“两学一做”学习教育、财税工作相结合，说明各党支部对“固定主题党日”的“主题”和“内容”都把握的不错。

四、存在的主要问题与原因分析

（一）党员的思想认识仍需进一步提高。

一是对“固定主题党日”的重要性认识不足。部分党员干部，仍然抱有“重业务、轻党建”的思想，持有“无用论、多余论”的论调，认为党支部开展“固定主题党日”是多余工作，是额外负担，浪费时间和人力，因而产生抵触情绪。二是对“固定主题党日”的固定属性认识不足。在问卷调查中，有近 40%的党员认为“固定主题党日”不固定好，有近 20%的党员没能意识到“每月日期固定化，能使参与党内政治生活更有庄严感、仪式感和神圣感”。此外，通过调查，还发现党员对“固定日期”的排斥感主要来自于节假日开展的“固定主题党日”，部分党员眼中只有“休息时间”，却忽略了参加党组织生活是党员的义务所在。三是对“固定主题党日”的活动内容认识不足。丰富主

题党日活动内容及活动形式的确是主题党日的改进方向之一，但是，有部分党员所希望的内容丰富和形式多样，却背离了“固定主题党日”核心本质。在调查中，我们发现在“哪种主题党日形式最有意义”中，选择“外出参观”的党员多达 190 名。在向党员征求到的 42 条具体意见中，多达 17 条意见认为“固定主题党日”活动内容和形式单调，其中“希望多出去参观”之声显著。但是，“固定主题党日”的核心不是外出参观，也不是开展有趣的丰富的放松型的活动，按照要求，“固定主题党日”至少有 70%的时间要用于思想政治学习，要与“两学一做”学习教育紧密挂钩，要与党员教育管理结合。

（二）活动的形式内容仍需进一步延伸。

“固定主题党日”形式与内容的延伸，目的是为了发挥作用，提升实效。通过调查可以发现目前“固定主题党日”的形式内容存在如下问题。一是**党员活动内容太过简单，成了“单一线性”**。部分支部由于时间、场地、人员等限制，选择以“从简”的形式开展“固定主题党日”，但往往成了“过简”，千篇一律的“传达文件”等学习形式容易让党员产生应付、厌烦心理，严重损害党员的参与积极性。二是**党员活动内容缺乏重点，只是“泛泛而谈”**。部分支部在开展“固定主题党日”时，内容和形式都很多样，但过于“均分”，缺乏侧重点，导致主题流失，内容分散，结果打折。三是**党员活动内容刻板应付，成了“排列组合”**。正如刘云山同志所强调的，“学习教育要

联系党员干部思想和工作实际”，“固定主题党日”要做好结合，比如与业务工作有机结合、与党建工作深度结合。但是，部分支部在开展“固定主题党日”时，或是不假思索地刻板“执行”相关要求，或是随意堆砌把工作“搬上”党日活动，以“排列组合”的方式敷衍应付“固定主题党日”开展，是一种形式主义作风。

（三）支部的实际操作仍需进一步规范。

尽管在调查中，各党支部基本都能按要求规范开展“固定主题党日”，但是查细纠细，精益求精，在支部的实际操作上仍然存在着一定问题。一是**业务结合度不够**。在向党员征求到的42条具体意见中，有6条指出“固定主题党日”与“业务工作”结合不够，从调查（图六）也可得知，“固定主题党日”对“业务工作”的能力提升远低于其他选项。二是**计划提前量不够**。部分党支部在开展“固定主题党日”时，经常是日期临近了才着手准备，使得组织开展的过程较为匆忙，活动内容也是“指哪打哪”，缺乏系统性和条理性。三是**落实规范度不够**。部分支部对“固定主题党日”的认识仍然停留在表面，没有认识到“固定主题党日”的本质属性，没有切确掌握“固定主题党日”的根本要求，导致出现“活动多、学习少”，“出去参观多，坐下讨论少”，“学习时间不达标”等现象。

五、进一步深化“固定主题党日”的对策意见

（一）压实责任，解决思想上“认识不足”问题。

思想是行动的先导，只有思想通顺，行动才能跟上，可以说，全方面提高对“固定主题党日”地位、作用、本质、关键的思想认识，是“固定主题党日”得以正确开展、得以茁壮成长、得以发挥实效的前提。解决思想上“认识不足”，**一是要抓住关键少数，压实党员领导干部的责任。**领导干部是火车头，是掌舵手，要自上而下地明确党员领导干部的工作责任，充分发挥党员领导干部的示范带动作用，一级做给一级看，一级带着一级干。**二是要拎清关键环节，压实党支部的责任。**党支部是“固定主题党日”的执行主体，党支部的思想认识高度决定了工作推动与制度执行的力度，要从健全完善制度入手，严格要求支部书记，督促支部书记肩负起管党治党的直接责任。从财税实际来看，支部书记绝大多数为兼职，还担负着业务工作的重担，任务重、压力大，要把热情关心和严格要求结合起来，支持支部书记有积极性、主动性、创造性落实“固定主题党日”。**三是要引领最大多数，压实普通党员的责任。**要着重严明党的组织纪律性，有针对性、目的性、方向性地教育引导党员做到“四个服从”，使党员能够正确认识“固定主题党日”的核心本质，正确理解“固定主题党日”的纪律要求，正确看待“固定主题党日”的成效作用。

（二）突出重点，解决内容上“跑偏方向”问题。

不断丰富和完善活动内容，是提升“固定主题党日”质量的必然要求，也是“固定主题党日”的生命力所在。但是，内

容不是天马行空，也不是随意选取，要始终突出三个重点，才能解决、避免内容“跑偏方向”的问题。一是要突出“固定主题党日”的主题属性，自“两学一做”学习教育开展以来，从上到下都在强调要给基层更多的自主空间，并将“处方权”下方。因此，各支部如何用好“处方权”，针对实际工作中的难点，以及党员队伍中存在的问题，开出“良方”，聚焦主题，是使“固定主题党日”主题不偏、内容不散、效果不减的关键所在。二是要“固定主题党日”的突出时效属性，要始终保持政治敏锐性，始终紧跟上级决策部署，第一时间传达、学习、研读中央及省市市委的精神和要求，将“固定主题党日”作为党员拔高政治站位、增强政治意识的第一阵地。三是要突出“固定主题党日”的独立属性，“固定主题党日”可以和“三会一课”有机融合，但绝不能取代“三会一课”，两者可以交叉，但不可重叠。要尽量避免用“固定主题党日”来开展“三会一课”中形式化、流程化的工作，将党员党性教育等内容摆在首位。

（三）抓好结合，解决实效上“浮于表面”问题。

结合，是深化“固定主题党日”内容，决定“主题党日”实效的关键所在。与谁结合，决定了“固定主题党日”实效发挥的方向偏向；结合什么，决定了“固定主题党日”实效发挥的力度深度；怎么结合，决定了“固定主题党日”实效发挥的方法方式。要解决“固定主题党日”实效“浮于表面”，隔靴挠痒的问题，要抓好三个结合，一是要结合支部工作实际。支部是“固

定主题党日”的实行主体，与支部结合，就是要与支部的党建基础结合，与支部的党建特色结合，与支部的党建短板结合，将“固定主题党日”作为固基础、扬特色、补短板的有力举措。

二是要结合业务工作实际。财税是业务部门，业务工作的重要性不言而喻。党建工作作为最大的“政绩”，要积极与“业务工作”结合，实现“以党建带业务，业务促党建”，避免党建业务“两张皮”先向出现。**三是要结合党员个人实际。**党员是“固定主题党日”的参与个体，也是“固定主题党日”活动实效的“检验者”。要深入了解、正确掌握党员的思想动态、党性高低，有针对、有分类地开展“固定主题党日”活动，切实在党员教育管理上发挥实效。

（四）严格制度，解决执行上“应付敷衍”问题。

严格并完善“固定主题党日”的制度规定，保持“固定主题党日”的严肃性和完备性，是保证“固定主题党日”长期有序有效运行的重要前提。解决执行上“应付敷衍”的问题，主要严格并完善三类制度，**一是要严格运用结果**，将党员参与“固定主题党日”的情况纳入党员先锋指数管理、优秀共产党员等考核评比中，通过高出勤率有加分，低出勤率倒扣分等举措，增强党员参与“固定主题党日”的主观能动性。要将支部“固定主题党日”的落实情况纳入党建工作考核中，在检查支部规定动作是否落实的同时，开展“优秀固定主题党日”等评比活动，使各支部互学互促、互比互进。**二是要明确组织程序**，自上而

下地排列计划，定好“固定主题党日”具体内容的大基调，把好“固定主题党日”开展形式的大方向。支部要把握好“提前量”，对“固定主题党日”要提前谋划，提前准备，提前部署，避免出现“临时组织、临时应付”的现象。三是要加大宣传力度，营造浓厚的党建氛围。要做好“固定主题党日”原始信息的收集、积累、整理、上报工作，建立“发散型”宣传方式，以宣传信息为中心点，通过“电脑网络、移动网络、电视、展板、横幅”等多种宣传渠道，向外发散，实现“光辐射”宣传。要开展“特色经验”“闪光人物”“正反案例”等宣传推广活动，营造一种“先锋带队、党员入队”的浓厚氛围，激发党员干部比学赶超热潮，传递激发正能量。

六、参考文献

[1]查伟大：高校学生党日活动主题实践及主导体系建设探讨[J]，高教论坛，2014(11)。

[2]黄增光,王莉,王琪,侯玉娟,徐超,史林兴：主题党日活动中的“三有”机制探索[J]，知音励志，2016(19)。

[3]李晓兰：提高高校基层党支部日常活动质量的路径探索[J]，产业与科技论坛，2014(04)。

[4]李燕冰：高校学生党支部创先争优活动的主题创新研究[J]，产业与科技论坛，2011(05)。

[5]张丽雪：严肃党内政治生活问题初探[J]，才智，

2017(15)

[6]章志芳：推动严肃党内政治生活在基层落地生根[J]，当代江西，2017(05)。

[7]张才君：党内政治生活要处理好五个关系[J]，唯实(现代管理)，2017(07)。