

淳安实施“‘机关+农村’党建综合体模式” 推动机关党员参与乡村振兴的探索与实践

淳安县民政局办公室 王振华

淳安县直机关工委 余慧芳

内容摘要：实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。实现乡村振兴，关键在党；实施乡村振兴战略，关键在于党建引领。在推动乡村振兴的实践中，必须充分调动党员的积极性、主动性和创造性，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，真正凸显党建工作“服务中心大局”的实效和作用。本文以淳安为例，客观总结了淳安实施“‘机关+农村’党建综合体模式、推动机关党员参与乡村振兴的经验和做法，也认真分析了该模式在实施过程中存在的理念、机制、效果方面的问题和短板，并提出了党建+社会工作模式、基层党组织联建联动、党建项目化建设等对策建议，就如何发挥党建统领作用、助推乡村振兴战略实施进行了深入和系统的思考。

关键词： 机关党建 乡村振兴 消薄增收 社会工作

习近平同志所作的党的十九大报告高度重视“三农”工作，强调农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重；提出坚持农业农村优先发展，实施乡村振兴战略。习近平同志还在中央农村工作会议上强调，实施乡村振兴战略，必须加强和改善党对“三农”工作的领导，提高新时代党领导农村工作的能力和水平。如何以党建引领乡村振兴，如何发挥机关党组织和机关党员在推动乡村振兴中的战斗堡垒和先锋模范作用，淳安立足实际、转变理念，创新推行和实施“机关+农村”党建综合体模式，取得了一些成效，也引发了一些思考。现予总结如下：

一、实施“‘机关+农村’党建综合体”模式、推动机关党员参与乡村振兴的主要做法

近年来，淳安坚持“围绕中心抓党建，抓好党建促发展”的理念，特别是在实施乡村振兴战略中探索实施“‘机关+农村’党建综合体”模式，组织发动机关党员干部主动出击，深入农村、扎根农村、服务农村，为推进“党建+乡村振兴”工作积累了一定经验。

1. 开展部门与乡镇捆绑竞赛，助推乡村全面发展。2016年以来，淳安县建立健全了县级机关单位与乡镇组团机制，按照“职能对口、突出重点、统筹安排”的原则，结合乡镇重点、难点工作和县级机关单位职能特点，与乡镇组团捆绑竞赛。淳安工委积极引导机关党员干部重点参与“党的建设、生态保护、经济发展、社会稳定、重点工作”等五大项目，并采取“县级

领导牵头联系组团、机关单位组团服务乡镇、城乡组团年度捆绑考核”等形式，切实增强党员干部责任意识、担当意识和服务意识，提升乡镇发展能力，做强乡镇发展特色，补齐乡镇工作短板，营造城乡互帮互学、比学赶超的工作氛围，为加快实现“秀水富民”作出新贡献。同时，聚焦县委县政府重点工作、中心工作，找准着力点和突破口，创设机关党员助力“百源经济”“‘最多跑一次’改革”“全域旅游”等各类载体，发动机关党员立足岗位职责，化解难题、助推发展；比如着力推进淳安县百源经济项目，10家县级单位机关党组织分别与重点关注的10条源结对，对应组建了10支党员攻坚队，精准优化政策服务、审批服务和科技服务，为推动现代农业、乡村振兴发挥了重要作用。

2. 落实机关党员结对和第一书记选派，实现农村精准帮扶。在县级机关事业单位中选拔了114名有一定专长、工作经验丰富的党员干部，分别到全县集体经济薄弱村和党组织软弱落后村，担任第一书记和第十批农村工作指导员，实现了软弱落后村和集体经济相对薄弱村派驻全覆盖。各机关单位与县派村第一书记和农村工作指导员派驻村建立挂钩指导帮扶关系，建立健全了有效的工作机制，在资金、技术、信息、人才等方面给予支持，真情实意帮助联系乡镇、派驻村发展。同时，在全县开展“结对帮扶”活动，动员全县机关党员干部，充分利用各自的资源优势，与城乡困难家庭进行“一对一”的结对，从走访慰问、就业解困、看病就医、提供致富信息、落实扶持项目等方面给予有针对性的帮扶，构建了困难群众长效帮扶机

制，切实解决好困难群众最关心最直接最现实的利益问题。

3. 推动机关党员干部返乡服务，共促城乡统筹发展。深化“星级支部”创建，在全县机关在职党员干部中开展返乡报到服务活动，共促城乡统筹发展。按照“回原籍、下基层、出点子、办实事”的要求，全县机关在职干部每年均到本县出生地或成长地所在村（社区）报到服务4次以上，出生地在外县的干部均到“一户一策一干部”结对户所在村（社区）报到服务4次以上。以“深入一线转作风、建言献策助发展、解决困难办实事”为重点，立足报到服务村的实际，着重做好“帮解疑惑、帮促发展、帮办实事、帮维和谐、帮抓基层”等“五帮”服务。机关党员干部紧贴基层实际需求，发挥技术特长，主动为村级组织班子成员宣讲中央和省市县委重要会议精神，宣讲城乡统筹发展、村级集体经济发展等方面扶持政策，宣讲民主监督管理、“三资”管理、工程项目管理等纪律规定，形成推进“坚定秀水富民路、建设康美千岛湖”的动力。同时，机关党员干部围绕强村富民，立足各村实际情况，积极帮助村级组织找准发展路子、理清工作思路、制定计划方案，在资源合理开发、乡村旅游发展、特色产业培育、集体经济壮大等方面出点子、建良言，在项目引进、规划审批、技术指导、政策扶持等方面提供帮助和服务。

4. 开展“百千万”“进访解”活动，到基层一线办实事。在机关党员中全面开展“进村社访民情解民忧”工作，推动机关、村社党组织“一对一联姻”，党员、群众“零距离对接”，2017年，全县2400余名机关党员走访农户1.2万余户，收集、

解决问题 3000 余个，有力保障了村级组织换届、“十九大”维稳等重点工作。同时，发动机关党员持续开展“三认”服务、“进社区报到服务”、“结对帮扶”等工作，2017 年全县机关党员累计走访慰问困难人员 3656 户，送去慰问金近 220 万元。同时，全体机关党员干部以上率下抓实“百千万”“进访解”活动，县四套班子主要领导一线领衔督办事关淳安发展的 10 件重点难点问题；按照“一般问题现场办、重点问题专题办、难点问题组团办”的思路，推行“一线工作法”，实现 684 件“百千万”问题和 7080 件“进访解”问题 70 天高效办结，办出“淳安速度”。

二、实施“‘机关+农村’党建综合体”模式、推动机关党员参与乡村振兴的问题短板

1. 机关党员联系和服务群众的意识不够强、问题把握不准。一是思想认识不到位。一些机关党员对开展联系农村和服务群众工作的重要性和紧迫性认识不够，没有在思想上引起足够的重视，将联系服务群众工作摆在了次要位置。二是真正走近农民身边，服务群众的时间还不够。有些机关党员虽然去农村开展了走访，但心不在农村，对身边群众不愿意去了解，对群众没有感情，很少主动到农民家中走访了解，对群众反映的问题“绕道走”，仅有的一些走访也局限于上级指令和硬性指标等。三是机关党员联系和服务农村的内容不全面，党员和群众呈现两条平行线，平时不接触，一交叉就是矛盾纠纷，而涉及内容又集中表现为新农村建设规划、村民违规建房、土地征用、计生等突出问题。部分机关党员干部对问题把不准，认为

联系服务群众就只包括解决结对户的困难和问题，忽略其他应该服务的项目和内容，例如带领村民致富、盘活集体资产、服务农业生产、维护农村社会稳定等，造成当前联系服务群众工作片面、狭窄。

2. 机关党员联系和服务群众的基础缺失、村集体经济薄弱缺乏发展后劲。一是农村集体经济发展滞后甚至缺失。淳安县农村实行土地家庭联产承包责任制后，农村集体经济就逐步走向衰弱，当前淳安农村普遍存在着集体经济发展滞后甚至缺失的现象，很多经济薄弱村集体经济几乎为零，据统计，截止2016年底，淳安县村集体经济总收入20万以下的村有189个，经营性收入5万以下的村有149个，低收入农户还有17133户、31402人；同时，农村“空心化”问题比较突出，人才和劳动力流失严重，城乡基础设施、公共服务欠账较多；这不仅使得农村经济建设缺乏资金支持，重点项目较少、缺乏产业谋划和发展后劲，也使得农村党组织失去了联系群众的主要物质纽带。机关党员面对群众生产、经营自主性日益扩大的现实，缺乏行之有效的联系方法和发展途径，再加上对农村产业发展的思路谋划和贫困户脱贫举措的研究较少，客观上造成了机关党员“主动联系农村少、缺乏发展思路和脱贫举措”的现象。二是联系和服务群众的资金不足、帮扶举措单一。淳安县机关单位和行政村结对每年帮扶经费有限，大多数结对单位能为村里开展的重点项目争取到的优惠政策较少，能给予的扶持资金也有限；而且缺乏培养经济薄弱村的造血功能，尤其是对村干部的乡村建设和发展方面的培训不够，有些村干部甚至包括机

关下派的第一书记眼界不够宽广、信息渠道单一、缺乏机遇意识，对农村电商扶贫、物业经济、民宿民居、农旅融合等新兴产业和事物缺乏认知，导致部分经济薄弱村发展和创新能力不强，有“输血”缺“造血”。三是机关党员对困难家庭的情况了解不足，缺乏对困难家庭情况全面的分析和建立脱贫档案，帮扶举措单一，尤其是在家庭成员就业、家庭增收、个人发展、精神关爱和鼓励等方面的举措较少，只能停留在一般的捐款捐物等简单的帮扶上。（详见图1）

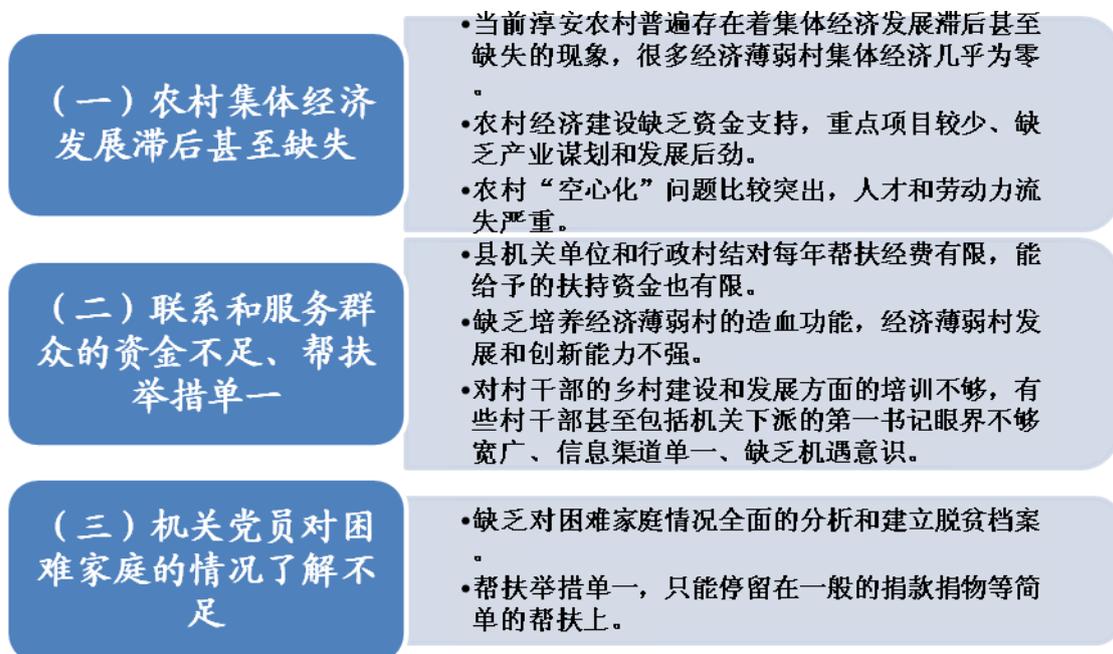


图1 机关党员在参与乡村振兴中遇到的主要困难

3. 机关党员联系和服务群众的方法不多、渠道不畅。一是联系和服务群众创新意识不足。机关党员主动服务和谋划农村发展的少，被动执行和完成任务的多；当前机关党员在联系和服务群众中，主要以“结对帮扶”、“挂点驻村”、“进村社访民情解民忧”等单位集体组织的下乡服务为主，大多数人都是随着大部队下乡进村访户，被动参与其中，形式单一，缺乏自主创新和主动服务意识。二是工作方法简单陈旧。尽管大

部分机关党员干部在开展“百千万”、“进访解”、“结对帮扶”时，都按照上级要求开展进村入户调查，为经济薄弱村和贫困户建立脱贫档案，但有些经济薄弱村的档案只是“做成表格”，相关的帮扶举措和发展规划也只是“写在纸上”，并未落到实处。有的贫困户反映，并不是所有的党员干部都能主动联系他们、切实帮助他们解决实际问题。三是困难群众表达意愿的渠道不畅。特别是对畅通群众意愿表达渠道工作重视不够，部分机关党员干部主观上存在明哲保身的想法，一味保稳求稳，不愿“惹”群众的事情，以自保心态对待农村工作，造成当前农村一些群众想找党员干部反映问题，却得不到应有的反馈和处理。（详见图2）

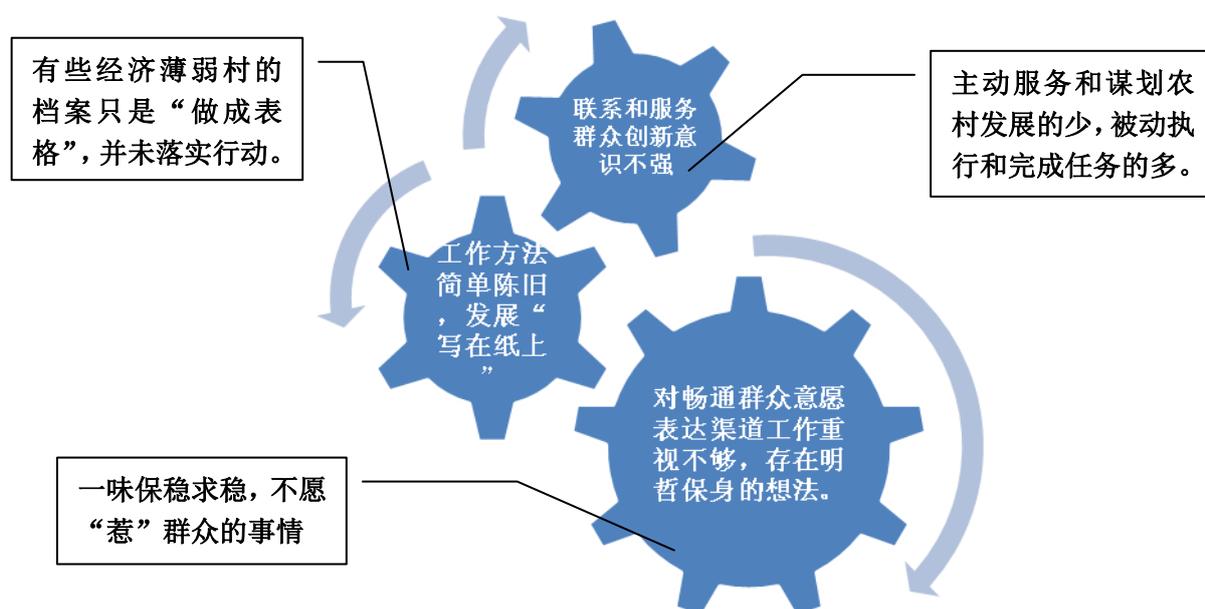


图2 机关党员在参与乡村振兴中存在的突出问题

4. 机关党员联系和服务群众的动力不强、作风不实。一是部分机关党员文化素质还不高，联系和服务群众的动力严重不足；特别是一部分党员由于年龄偏大、文化水平偏低、技

能欠缺、观念陈旧，自我发展能力尚且不足，更谈不上有效联系和服务群众，带领困难群众脱贫致富。二是有“压力”缺“动力”。实施乡村振兴战略作为一项重要政治任务，从中央到基层都十分重视，并层层压实责任。而与责任机制相匹配的考核激励机制尚未健全，导致有压力缺动力；比如对于机关下派村里的第一书记、农村指导员等挂职干部，要关心他们的工作和生活，切实落实好各项政策待遇，消除他们各方面的顾虑，对于其中的优秀人才组织上要考虑优先选拔任用，让下派的机关党员干部能留住心、扎下根、有盼头，从而避免出现外来帮扶干部“走过场”、村里优秀人才“留不住”的现象。三是部分机关党员工作作风不扎实。部分机关党员干部在下乡服务农村时，热衷于开各种各样的座谈会、检查村里工作、听取村干部的汇报，倾听群众声音、静下心来抓工作落实少，踏实解决问题更是少之又少。有的机关党员群众观念淡薄，服务群众意识不强，在下乡进村工作时方法简单，对待群众反映的问题缺乏耐心，态度冷漠；不及时有效地处理化解群众矛盾纠纷，把群众反映问题看成找麻烦，一推了之或应付差事。以上这些问题，严重影响了党组织的威信和机关党员干部在群众中的形象。

三、深化实施“‘机关+农村’党建综合体”模式、推动机关党员参与乡村振兴的对策建议

实施乡村振兴战略，要充分发挥党建引领作用，各级机关基层党组织，要认真践行习近平总书记对机关党建工作提出的“走在党的基层组织建设的前头”的要求，根据“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总体要求，积

极推动机关党组织和农村党组织开展联建联学联做，组织机关党员干部认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“百千万”“进访解”蹲点调研活动、“一户一档一干部”、“消薄增收”、“党建项目”等工作，引导广大党员扎根农村、服务农村、建设农村，在服务乡村振兴的实践中建优建强党组织堡垒和党员干部队伍。主要举措如下：

（一）充分发挥系列活动的主抓手作用，以党建引领乡村振兴战略的实施

1. 开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动机关党员到农村开展常态化服务。组织全县机关党员认真学习党章党规、学习习近平新时代中国特色社会主义思想，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作；在推进乡村振兴战略中，引导广大机关党员干部时时铭记党员身份、处处对标对焦看齐、事事当好先锋模范。组织全县机关党员深入开展“感恩总书记、奋进新时代”主题教育实践活动，根据“六个大”和“十个一”要求，围绕“缺什么补什么”，提升机关党员干部的能力本领；强化机关党员志愿者培训和管理，常态化推进机关党员到农村开展志愿服务，发挥党员先锋队作用。同时，选派一批热爱“三农”、乡村工作经验丰富的机关党员干部，组建23支“乡村振兴工作队”深入全县各个乡镇开展服务，到乡镇、村驻点推动消薄工作和乡村振兴工作。同时，统筹考虑各职能部门人才资源力量优势，拟组建“农业技术、林业技术、乡村旅游、农村电商、规划设计、法律服务、医疗技术、农村文化、农村环保”等十支科技人才服务队，助力村级集体经济

发展、美丽乡村建设和科技人才队伍建设。

2. 深入推进“百千万”“进访解”蹲点调研，积极化解基层矛盾。全县机关党员干部要切实践行以人民为中心的思想，总结经验，深入推进“百千万”“进访解”蹲点调研。广大机关党员要围绕实施乡村振兴战略，重点推动解决村级集体经济发展、农村环境整治、乡村文明建设、基层有效治理、农民生活富裕、基层党组织建设、选树基层典型等任务。同时，完善领导带头、党群联通、干部联动、支部联建、成果联享“一带四联”工作运行模式，常态推进“4+X”问题办理机制，对群众反映的急难愁盼问题和带有普遍性、典型性、影响力的问题重点加强调研，进行全面梳理，找准症结、分析原因、汇总情况，形成问题清单，逐一研究明确解决问题的责任部门、责任人，切实把矛盾化解在基层、把问题解决在当地、把隐患消除在萌芽状态。并深化走访调研、助推工作、问题督办、结对共建、干部锻炼长效机制。发动机关党员深入结对村、结对户进行走访调研，每名机关党员计划上门走访30个农户，梳理1份意见建议清单，撰写1篇调研手记；把群众最盼、最急、最忧的问题作为调研走访的重点，找准影响制约发展、群众反映强烈的突出问题，引导广大党员干部在解决问题、推进工作中提高政治能力、增强工作本领，确保决策更加科学，工作更有实效，作风更加严实。

3. 牢记“总书记下姜嘱托”，致力打造争做“四种人”示范区先行区。以争当全省农村学习贯彻落实十九大精神的排头兵为指引，指导全县机关党员开展“下姜感恩日”系列活动，

设立“五个课堂”，激励党员干部群众感恩总书记、争做“四种人”。以争当乡村振兴示范区为目标，弘扬心怀感恩、励志奋进的“下姜精神”，唱响“我是党员我带头”主旋律，持续强化机关党员干部在产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕等方面的示范引领作用。倾力做强“四种人”先行区，加大项目化载体实践，实施下姜村及周边地区乡村振兴示范行动，争当全国乡村振兴示范区。坚持“四种人”标准，持续锻造高素质专业化基层铁军。深化万名党员干部争当“四种人”践诺行动，在不同领域、不同行业组建“四种人”先锋队，实现“干部多跑腿、群众少走路”。健全完善“四种人”堡垒指数、先锋指数考评体系。选树“四种人”标兵，激励广大基层党组织和党员干部在加快推进康美千岛湖建设的征程中奋勇争先。

（二）合力打好“消薄增收”攻坚战，深入推进乡村振兴工作

1. 开展“消薄增收”大攻坚，充分发挥机关党员干部的先锋模范作用。在全县机关党组织和党员干部中深化开展“百千万”“进访解”“消薄增收”、城乡组团竞赛等活动，特别是要指导机关党组织全力参与县委部署开展的“消薄增收”攻坚战，全力落实机关党组织与经济薄弱村、机关党员干部与低收入农户结对机制，坚持“因地制宜、因人而异”，努力从项目扶持、产业培育、人才引进、助医助学、就业创业等方面给予“扶智式、造血式”的帮助，切实推动经济薄弱村摘帽、低收入农户增收。同时，实施精准帮扶工作，开展新一轮机关党

员对低收入农户的帮扶工作，发动机关党员干部开展入户摸底调查，精准认定低收入农户，实行动态管理。全面建立低收入农户一户一档，坚持因户施策，加大对低收入农户的产业帮扶、金融帮扶、就业帮扶、结对帮扶、保障帮扶等工作力度。全面建立“一户一策一干部”机制，全县低收入农户人均可支配收入计划年增长12%以上。

2. 引入社会工作专业知识服务农村，探索党建+社会工作新模式。在机关党员开展农村服务时，要积极探索“党员+社会工作师+志愿者”三方联动的服务模式，在党员志愿服务中充分发挥党员的先锋模范作用和社会工作师的示范引领作用，并动员广大的志愿者参与其中。同时，对机关党员开展社会工作培训，鼓励并引导他们考取助理社会工作师、中级社会工作师等，指导他们将社会工作专业知识运用于农村服务中，如对困难家庭运用“个案工作方法”，对“老年人、留守妇女、留守儿童、残疾人”等群体运用“小组工作方法”，对经济薄弱村运用“社区工作方法”（详见图3）；积极开展“儿童社会工作、青少年社会工作、老年社会工作、妇女社会工作、残疾人社会工作、优抚安置社会工作、社会救助社会工作、家庭社会工作、社区社会工作”等，使得机关党员面对复杂的农村工作和消薄增收攻坚战时有知识、有技能、有对策、有办法，避免本领恐慌；另一方面，要对困难家庭形成“一户一档一策一干部”式的精准帮扶，将“接案、预估、计划、介入、评估和结案”等一整套社会工作流程和专业知 识，运用于消薄增收工作中，形成完整的“消薄增收”帮扶档案，从根本上改变机关

党员面对消薄增收和农村工作时缺乏主动、缺少办法、手段单一的窘况，切实提升帮扶实效。

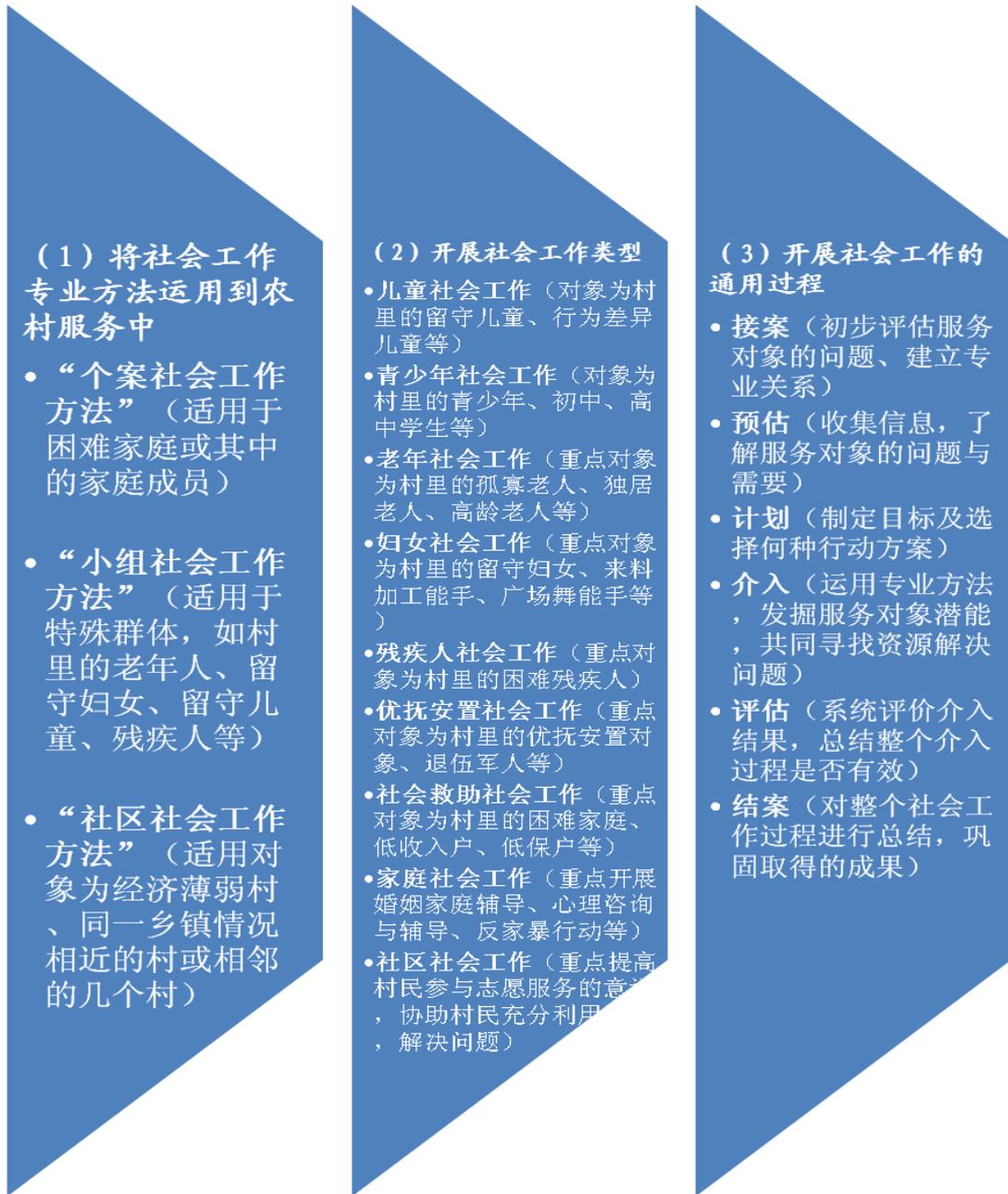


图 3 将社会工作专业方法运用到乡村振兴中

序号	消薄增收法	典型村和特色做法
1	(一) 综合经营消薄法	强造血 盘闲置 转模式——枫树岭镇下姜村
2		整合资源 振兴集体经济——青溪新城马路村
3		多措并举 集体增收有实效——姜家镇双溪村

4		土地流转 做好集体资产出租——威坪镇叶家村
5		村企“共建共赢”发展集体经济——文昌镇小西坞村
6		拓宽路子 促进集体经济增收——中洲镇余家村
7	(二) 物业发展 消薄法	发挥地域优势 发展壮大物业经济——汾口镇汾口村
8		抢抓城镇建设机遇 大力发展物业经济——汾口镇杨旗坦村
9		统筹村级资源优势 壮大村级集体经济——千岛湖镇周坑村
10	(三) 产业发展 消薄法	立足茶叶产业 抓好村级集体经济发展——安阳乡外畈村
11		立足特色产业 助力消薄之路——瑶山乡岭后源村
12		引进农业企业 发展村级集体经济——左口乡石岭后村
13		转出幸福生活 建出康美村坑——里商乡村坑村
14		发展特色产业 壮大村级集体经济——梓桐镇程家源村
15	(四) 资产盘活 消薄法	盘活闲置资产 发展壮大村级集体经济——里商乡里阳村
16		盘活集体资产 增加村级收入——金峰乡锦溪村
17	(五) 农旅融合 消薄法	借助百源经济 打造千岛“养生谷”——千岛湖镇联丰村
18		汽摩托起山村致富梦——石林镇西岭村
19		依托优势资源 发展村级集体经济——宋村乡云港口村
20		筑巢引凤 发展民宿经济——安阳乡五堡村
21	(六) 抱团发展 消薄法	全力打好“消薄增收”攻坚战 助推乡村振兴——千岛湖镇
22		村级物业房联建 提升村集体经济看得见——临歧镇
23		利用闲置资产发展物业经济 助推消薄工作——王阜乡

表1 淳安县消薄增收方面的典型村和成功经验

3. 总结推广“消薄增收”方面的成功经验，积极推进“党建+”项目建设。广泛总结全县各乡镇、村党组织在村级集体经济消薄增收方面好的做法和成功经验，并加以推广，充分运用“综合经营消薄法、物业发展消薄法、产业发展消薄法、资产盘活消薄法、农旅融合消薄法、抱团发展消薄法”（详见表1），积极推进“党建+”项目，以党建引领重点项目建设，大力发展村级集体经济。全面建立“一村一单位”结对消薄机制，实施消除集体经济相对薄弱村三年行动计划，因地制宜施行一村一策或多村一策，积极探索投资参股经营、盘活现有存量资产、建立产业基金，大力发展物业经济、农家乐、农村旅游、农村电商经济等多种渠道，找准增强“造血”功能的发展路子，

努力实现村级集体经济可持续发展。争取 2018 年底全面消除集体经济总收入不足 20 万元的村，2019 年底全面消除村集体经营性收入 5 万元以下的村。

（三）深化基层党组织“结对共建”，为推动乡村振兴提供坚强保障

1. 强化联建基础抓规范，切实提升联建工作实效。 县级各机关党组织要深入农村调研，摸准结对村村情民意，积极谋划联建活动具体实施方案。围绕结对村全年工作目标，县级机关党组织在主要领导带队调研的基础上，协商推敲联建协议，通过签订联建协议，明确目标任务及双方的责任、义务，使工作内容更加具体化、项目化。同时，要进一步完善工作制度，根据联建党支部职责，联建双方要共同研究制定联建支部例会制度、党员活动制度、党员学习制度等，使联建活动有章可循，规范运作。各县级机关党组织要紧紧围绕“在推动农村经济发展上有新起色、在解决农村民生问题上有新作为、在加强农村党的建设上有新突破”的“三新”目标，结合自身实际，创新工作举措，为农村基层兴办实事。在推动农村经济发展上，积极引导结对村优化产业结构，组织村民定向培训，帮助提高素质、掌握技能、增强致富能力。在解决农村民生问题上，要积极发挥自身职能作用和协调优势，在农路农桥、改水改厕、环境整治等方面争取做卓有成效的工作。在加强农村党组织建设工作上，要以规范和落实“三会一课”、“123”基本规范、“支部主题党日”制度为基础，指导结对村党组织建立和完善

组织生活制度，以组织生活的正常化推进结对村党组织自身建设的规范化。

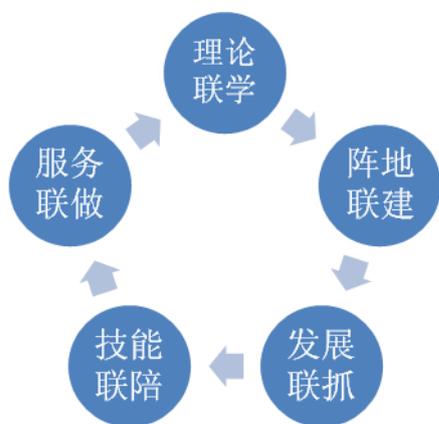


图4 淳安县创新党建“机关+农村”五联工作模式

2. 创新“五联”模式抓联动，深入推动农村经济社会事业发展。县级各机关党组织要创新推行党建“机关+农村”五联工作模式（详见图4），切实提升党组织联建成效。一是联建双方党组织综合运用专题调研、走访参观、“支部主题党日”等多种形式开展理论“联学”，加强基层党组织间的沟通和联合，共同组织开展学习交流，扩大学习覆盖面和参与度。二是依托机关党组织资源优势开展阵地“联建”，着力解决农村党组织开展活动的内容和层次不高问题、阵地和经费缺乏等问题，共同提高党建和党员教育管理水平。三是实行发展“联抓”，联建双方党组织共同出谋划策，帮助联建村找准发展新路子，努力实现机关人才、技术、服务和农村资源的合理组合和有效使用，达到多方共赢目的。四是开展技能“联培”，联建双方党组织立足于为新农村建设培养技能人才，切实加强对农村党员、干部、群众进行创业技能和产业知识等方面的知识

培训，使村民掌握一技之长。五是开展服务“联做”，即机关党组织帮助联建村改善基础设施和生产生活条件，积极为基层群众解难事、办实事、做好事，同时，农村党组织为机关党组织提供服务基地，使机关党组织的服务效能进一步加大，共同推动农村经济社会事业发展。

3. 积极推进三元体党建，探索“机关+农村+两新组织”共建新模式。县级各机关党组织要积极探索基层党组织建设的有效途径，采取“机关党组织+村党组织+两新组织（新经济组织、新社会组织）党组织”的共建模式（详见图5），统筹资源，拓宽领域，努力构建城乡互动、区域联动的基层党建新格局。机关党组织要加强统筹协调和沟通功能，一方面帮助企业党组织与村党组织结成村企共建对子，通过淳商回归、合作开发、资金帮扶和资源共享等多种形式，充分发挥企业党组织资金、技术、管理方面的优势，引导企业到农村投资，建设生产基地，提供劳动就业，兴办公益事业，加强基础设施建设，带动农村发展。另一方面开展“社会组织（民非企业、协会、商会）+村党组织”互学互助谋发展。以“支部+协会商会+党员示范户”为依托，将党组织的政治优势、专业协会、商会的经济技术优势和党员示范户模范带头作用有机结合，通过组织联网、党员联动、活动联谊、实事联办、发展联姻等形式，积极推进全县村党组织和县级各产业协会、商会结对共建，各村积极帮助产业协会、商会解决土地利用、自然资源、劳务用工等问题，产业协会、商会帮助结对村解决技术人才方面的问题，

通过开展农户培训、培养致富能手，并整合优势资源，扶持农村发展产业，促进农民增收；形成功能互补、双向受益、共同提高的良好局面。

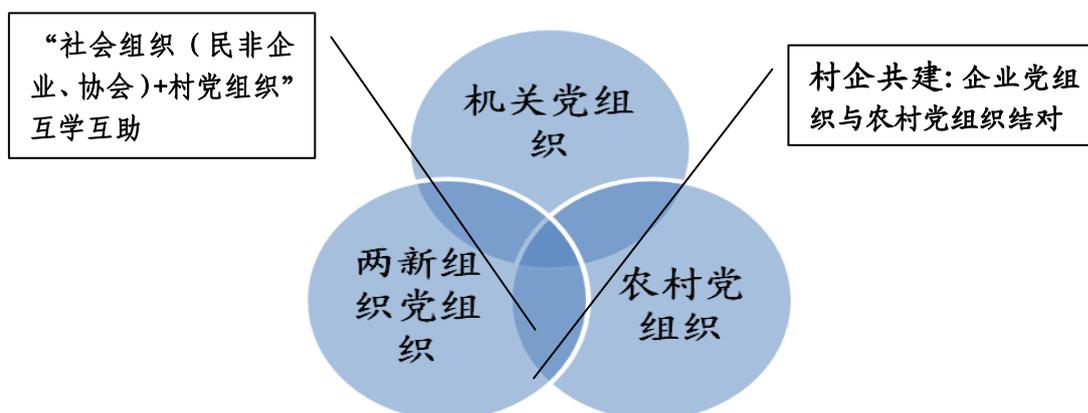


图5 淳安县探索“机关+农村+两新组织”三元体党建新模式

四、体会与启示

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。实践证明，中国乡村的振兴，离不开党的坚强领导，离不开各级党组织和广大党员干部群众的共同努力，实现乡村振兴，关键在党。实践也证明，机关党建工作只有紧紧围绕中心、自觉服务大局，才能大有作为、才能凸显价值。各级机关党组织和广大机关党员干部要充分认识机关党建“服务中心”的任务属性，在实施乡村振兴战略中主动担当、务实奉献、开拓进取、勇于创新，把党的政治优势、组织资源、建设成果转化为推动乡村振兴的巨大发展优势、发展资源和发展成果，为建设“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的富美乡村贡献机关党员智慧和力量。

参考文献:

[1] 中共中央国家机关工作委员会. 学习习近平同志关于机关党建重要论述(修订本). 北京. 党建读物出版社, 2016年6月第1版。

[2] 中共中央国家机关工作委员会《中央国家机关贯彻落实全面从严治党要求实施方案》。

[3] 《中共浙江省委关于全面加强基层党组织和基层政权建设的决定》。

[4] 《认真学习贯彻党的十九大精神 推动新时代机关党的建设走在前列当好表率》；2017年11月14日浙江省委书记车俊在全省机关党建工作会议上的讲话。

[5] 《关于开展农村农民消薄增收“一村一单位、一户干部、一档一方案”行动的实施意见》(县委办〔2018〕19号)。

[6] 《社会工作在乡村振兴中大有可为》；发表于《中国社会工作杂志》2017年12月上旬刊。