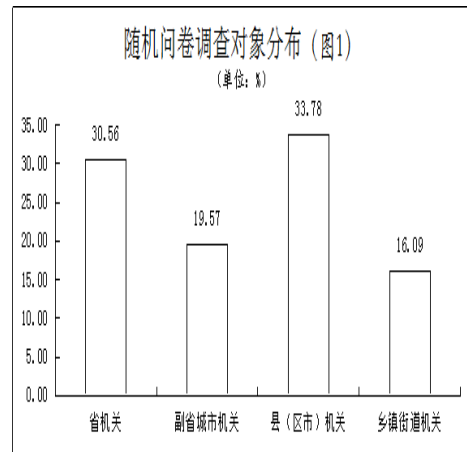


加强机关党支部建设研究

市直机关工委机关党委 陈永法

机关党支部是党在各级党和国家机关中最基本的组织，是党在机关全部工作和战斗力最重要的基础。因此，按“要树立党的一切工作到支部的鲜明导向”新要求，加强机关党支部建设研究，认清加强机关党支部建设

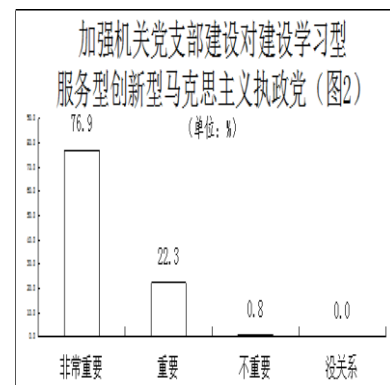
目的意义，掌握机关党支部建设存在问题，摸索加强机关党支部建设规律，提出加强机关党支部建设对策举措，是必须引起我们高度重视



的常谈常新的大课题。本文在全面开展面向省、杭州市、区县(市)、乡镇街道机关党组织班子成员和党员、群众随机问卷调查的基础上(随机问卷调查对象分布情况见图1)，对加强机关党支部建设进行了深入的理论研究和实践思考。

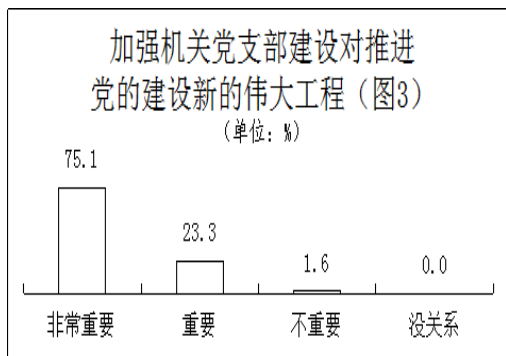
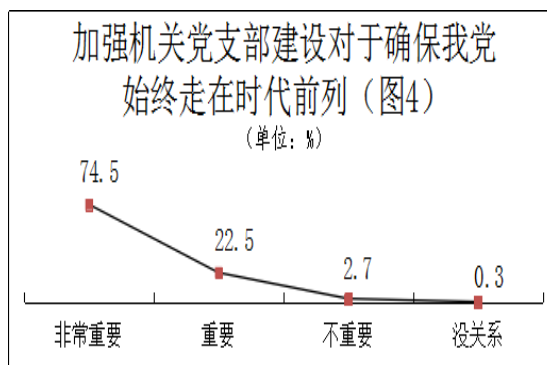
一、加强机关党支部建设的重要意义

1、加强机关党支部建设是推进党的建设新的伟大工程的重要基础。党章规定：“建设学习型、服务型、创新型的马

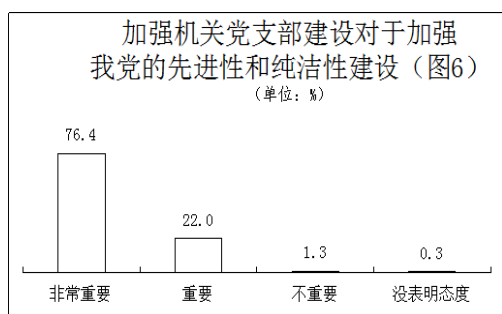


克思主义执政党，使我们党始终走在时代前列，成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。”随机问卷调查表明，99.2%的调查对象认为加强机关党支部建设对建设学习型、服务型、创新

型马克思主义执政党重要、非常重要(见图 2)，98.4%的调查对象感到加强机关党支部建设对以改革创新精神全

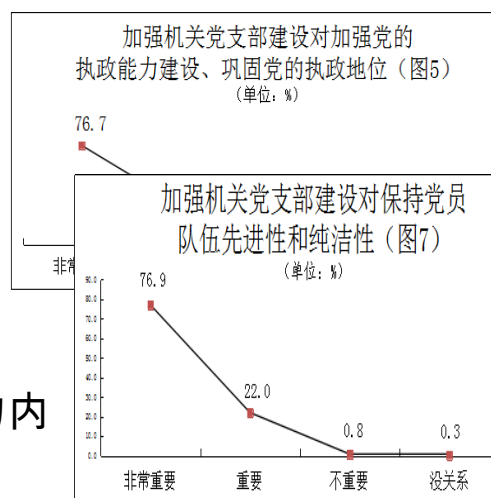


面推进党的建设新的伟大工程重要、非常重要(见图 3)，97.0%的调查对象表示加强机关党支部建设对确保党始终走在时代前列重要、非常重要(见图 4)。



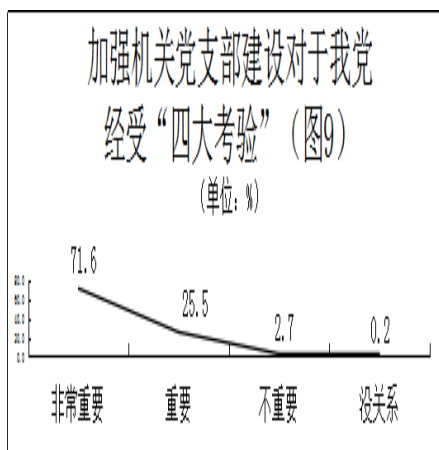
2、加强

机关党支部建设是加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设的内

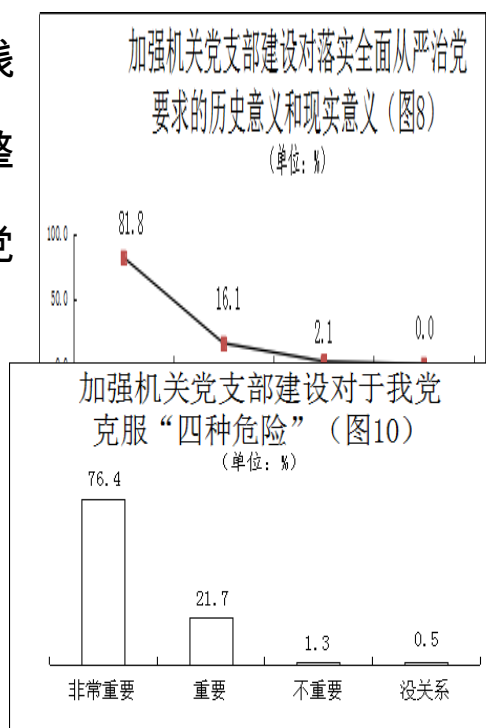


在要求。机关中党员最集中、执政骨干最集中、权力与责任最集中，这就决定了加强机关党支部建设具有更特殊更重要的意义。在随机问卷调查中，99.0%的调查对象表示加强机关党支部建设对加强党的执政能力建设、巩固党的执政地位重要、非常重要(见图 5)，98.4%的调查对象认为加强机关党支部建设对加强党的先进性和纯洁性建设重要、非常重要(见图 6)，98.9%的调查对象表示加强机关党支部建设对保持机关党员先进性纯洁性重要、非常重要(见图 7)。

3、加强机关党支部建设是党经受“四大考验”、克服“四种危险”的迫切需要。世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新要求，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重、更为紧迫。实践表明，机关党的建设状况，对于整个党的建设状况，对于新形势下党的

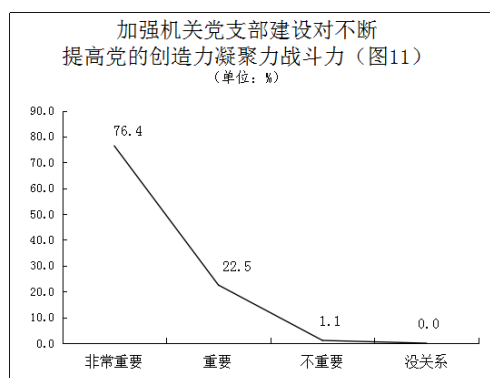


的建设
各项工



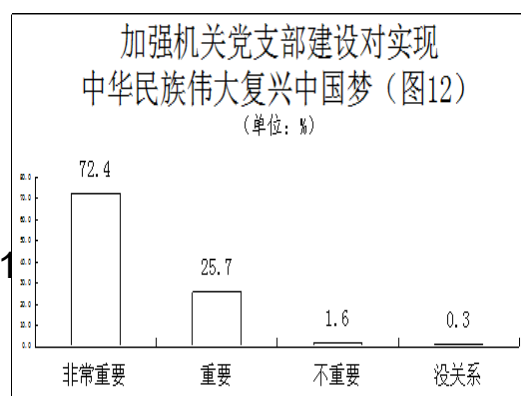
作进展，都具有重要的表率 and 示范作用。因此，加强机关党建工作重要基础的机关党支部建设，对于贯彻落实全面从严治党要求、经受“四大考验”、克服“四种危险”具有深远的历史意义和重要的现实意义。随机问卷调查表明，97.9%的调查对象认为加强机关党支部建设对贯彻落实全面从严治党要求具有历史意义和现实意义（见图 8），97.1%的调查对象认为加强机关党支部建设对我党经受“四大考验”重要、非常重要（见图 9），98.1%的调查对象认为加强机关党支部建设对我党克服“四种考验”重要、非常重要（见图 10）。

4、加强机关党支部建设是我党实现“两个一百年”奋斗目标的客观需要。实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。从中央到地方发挥领导、决策、组织、参谋作



用的党员，绝大部分集中在各级党政机关，都生活在机关党支部，通过机关党支部发挥先锋模范作用。理论和实践证明，加强机关党支部建设，事关国家经济、政

治、文化和社会宏观管理职能的有效履行，事关党的路线方

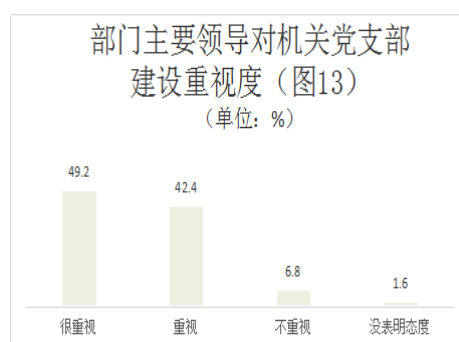


针政策和国家法律法规的科学制定和贯彻执行,事关中华民族伟大复兴的中国梦实现。调查统计,98.9%的调查对象感到加强机关党支部建设对不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力重要、非常重要(见图11),98.1%的调查对象认为加强机关党支部建设对实现中华民族伟大复兴的中国梦重要、非常重要(见图12)。

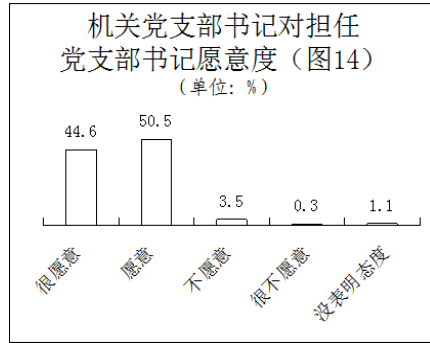
二、加强机关党支部建设的实践经验

总的来看,党的十八大以来,特别是“三严三实”教育、“两学一做”学习教育以来,各地各级党组织不断重视机关党支部建设,机关党支部的主体地位作用不断显现,机关党支部建设科学化制度化规范性水平不断提升。加强机关党支部建设的实践经验和需要继续坚持的主要有以下方面:

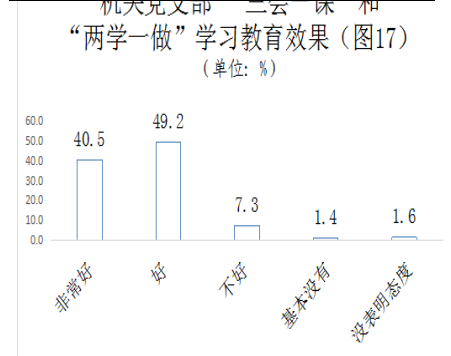
1、部门主要负责人比较重视机关党支部建设。在随机问卷调查中,91.6%的调查对象认为本部门的主要领导重视、很重视机关党支部建设(见图13),只有6.8%的调查对象认为本部门的主要领导不重视机关党支部建设。



2、机关党支部“三会一课”和“两学一做”学习教育效果比较好。调查

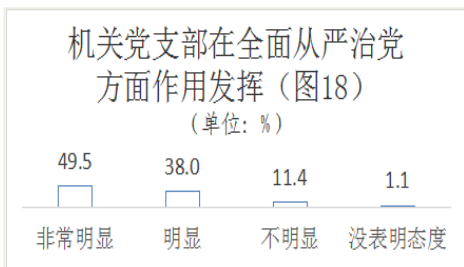


研究表明，党的十八大以来，特别是党的十八届六中全会以来，机关党支部以稳步推进“两学一做”学习教育常态化制度化为契机，认真落实“三会



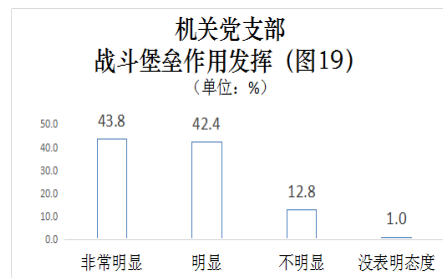
一课”制度，突出政治学习和教育，突出党性锻炼，坚决防止表面化、形式化、娱乐化、庸俗化等问题，取得了明显效果。在随机问卷调查中，89.7%的调查对象认为机关党支部“三会一课”和“两学一做”学习教育效果好、非常好(见图 17)，只有8.7%的调查对象认为效果不好或基本没有效果。

3、机关党支部主体地位作用比较明显。各地各级机关党组织逐步强化党的一切工作到支部的鲜明导向，坚持以充分发



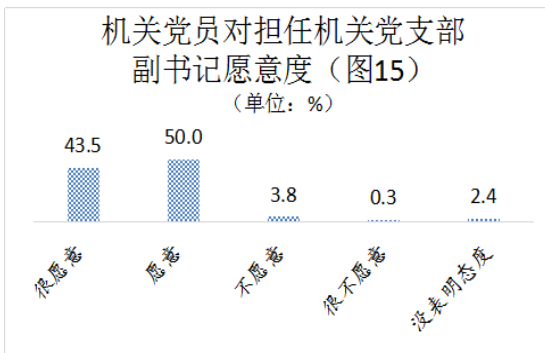
挥机关党支部的主体作用推动机关党建走前头、作表

率。问卷调查说明，87.5%的调查对象认为机关党支部在全面从严治党



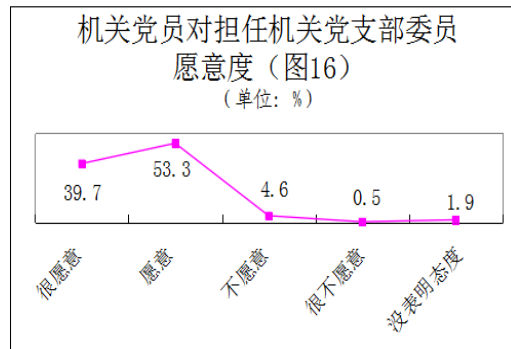
方面作用发挥明显、非常明显(见图 18) , 86.2%的调查对象认为机关党支部的战斗堡垒作用发挥明显、非常明显(见图 19)。

4、多数机关党员比较愿意担任机关党支部班子成员。调查表明 , 95.1%的支部书记愿意、很愿意担任机关党支部书记

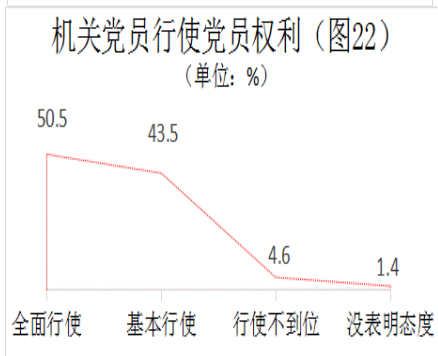
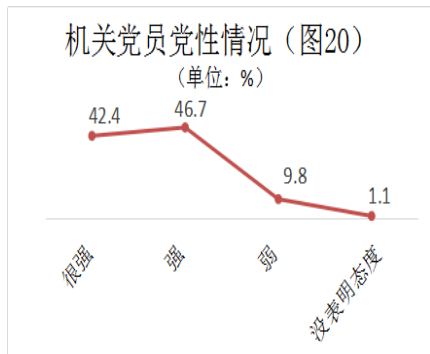


副书记(见图 15) , 93.0%的机关党员愿意、很愿意担任机关支

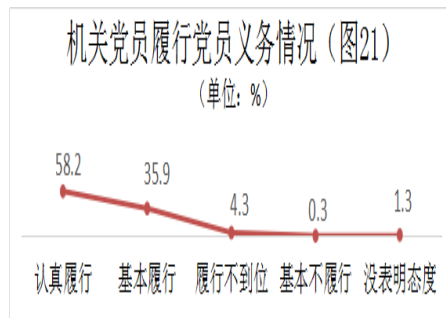
(见图 14) , 93.5%的机关党员愿意、很愿意担任机关支部



部委员 (见图 16)。



5、机



关党员履行党员义务、行使党员权利比较好。89.1%的调查对象认为机关党员的党性强、很强(见图 20) , 94.1%的调查对象认为机关党员能

够认真履行、基本履行党员义务(见图 21) , 94.0%的调查对象认为机关党员能全面行使、基本行使党员权利(见图 22)。

三、当前机关党支部建设的主要问题

调研表明 , 虽然近年来机关党支部建设逐步加强 , 但与党的要求和群众期望相比 , 与机关党支部肩负的使命相比 , 还是有一些需要引起我们高度重视和必须尽快加以解决的问题。

1、机关党支

部建设与全面从 严治党要求、人

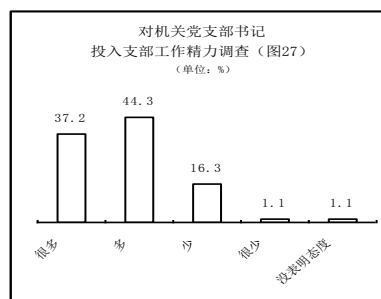
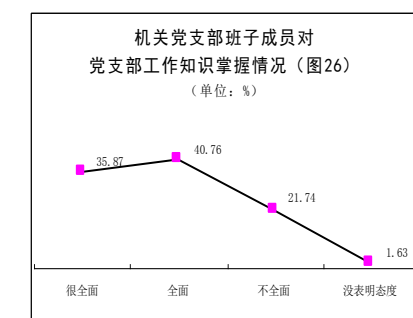
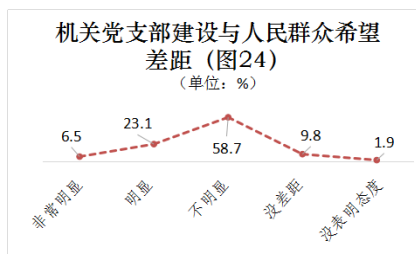
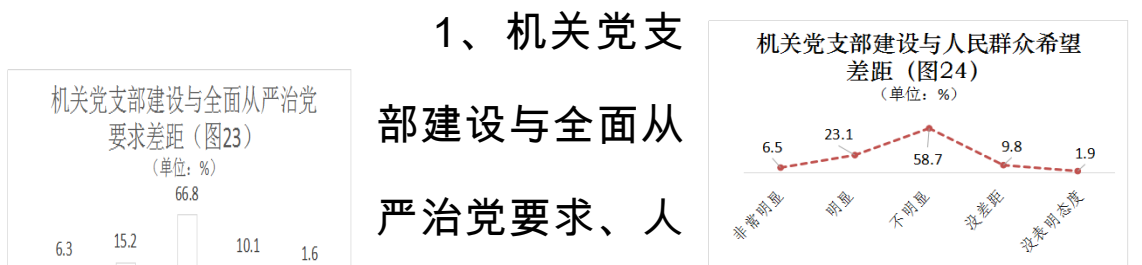
民群众期望还有一定的差距。在随机问卷

调查中 , 只有 10.1%的调查对象认为机关党支部建设与全面从严治党要求没差距(见图 23) , 29.6%的调查对象感到机关党

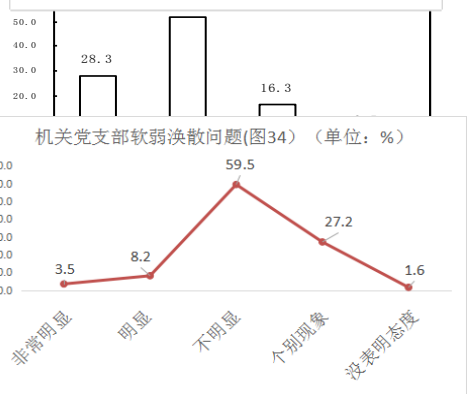
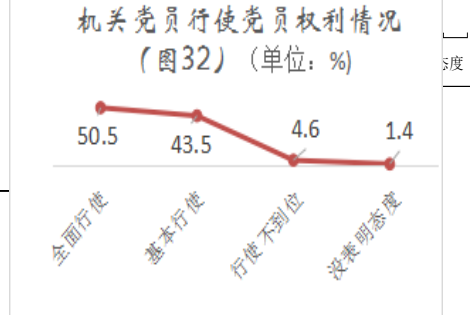
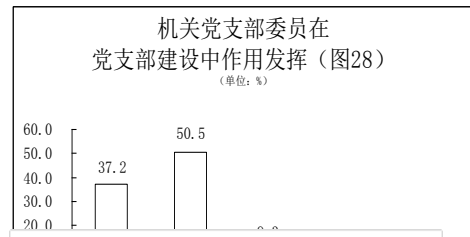
支部建设与人民群众希望差距明显、非常明显 (见图 24) , 还有 11.6%的调查对象表示机关党支部软弱涣散问题明显、非常明显 (见图 25)。

2、机关党支部班子成员与加强机

关党支部建



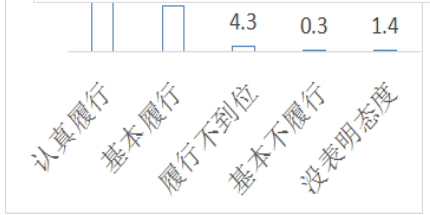
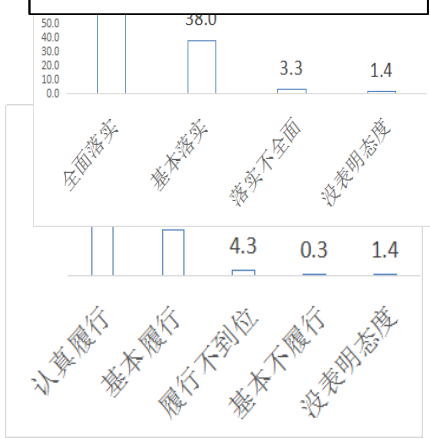
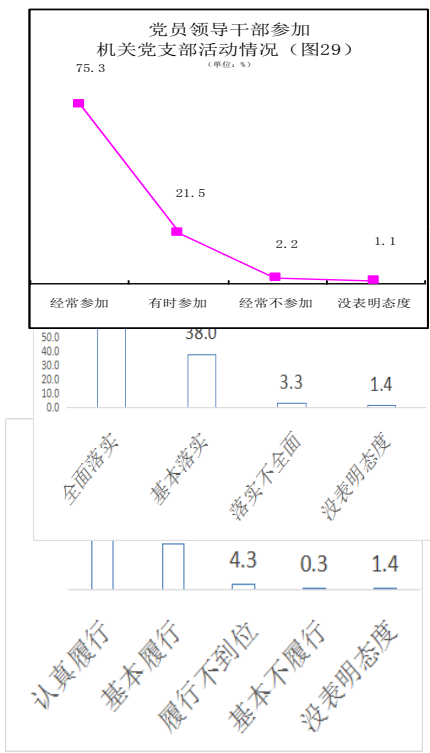
设、机关党支部工作新要求还有一定的差距。主要表现是机关党支部班子成员对党支部工作知识掌握不够、精力投入不多、有些支部委员在加强机关党支部建设中的作用发挥不够明显。在随机问卷调查中,21.7%的机关党支部班子成员表示自己对支部工作业务知识掌握不全面(见图26),17.6%的机关党支部班子成员感到支部书记投入支部工作的精力少、很少(见图27),10.4%的机关党支部班子成员感到党支部委员在党支部建设中作用发挥不好甚至基本没有发挥(见图28)。



3、机关

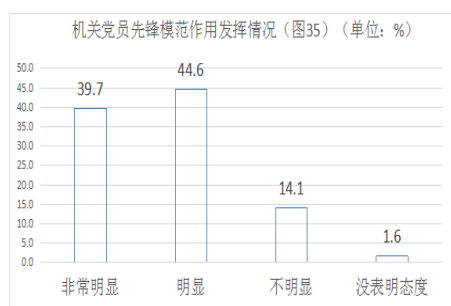
党支部建设基础与其发挥战斗堡垒作用、主体作用还有

一定的差距。在随机问卷调查中,23.7%的调查对象认为党员领导干

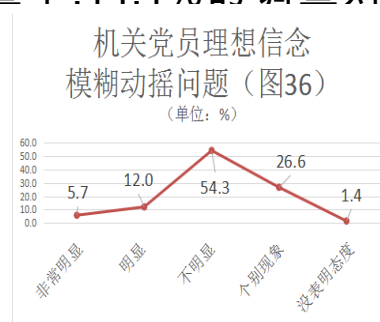


部有时参加甚至经常不参加机关党支部活动(见图 29),16.3%的调查对象不愿意成为党支部书记候选人 (见图 30),只有 58.2%的调查对象回答机关党员能认真履行党员义务(见图 31),只有 50.5%的调查对象感到机关党员能全面行使党员权利(见图 32),只有 57.3%的调查对象认为机关党支部能全面落实有关规定和要求(见图 33),有 11.7%的调查对象认为机关党支部软弱涣散问题明显甚至是非常明显(见图 34)。

4、机关党员队伍建设与其发挥先锋模范作用、保持党员



先进性纯洁性还有一定的差距。在随机问卷调查中,14.1%的调查对象认为机关党员发挥先锋模范作用

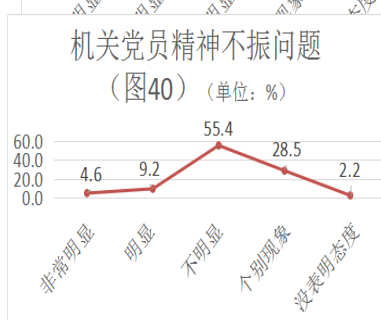


不明显(见图 35), 17.7%的调查对象感到机关党员的理想信念模糊动摇 (见图

36)、党的意



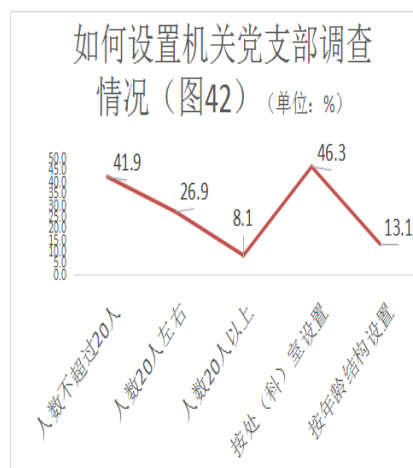
识淡化问题明显甚至非常明显 (见图 37),



17.4%的调查对象认为机关党员宗旨观念淡薄明显甚至非常明显（见图 38），13.8%的调查对象认为机关党员精神不振问题明显甚至非常明显（见图 40），7.9%的调查对象认为机关党员道德行为不端明显甚至是非常明显（见图 41）。

四、加强机关党支部建设的对策思考

机关党支部要肩负起“党的一切工作到支部”的重任，充分发挥主体作用，就必须各方重视、精准施策、全面推进、求真务实，全面加强机关党支部建设。建议采取以下对策：

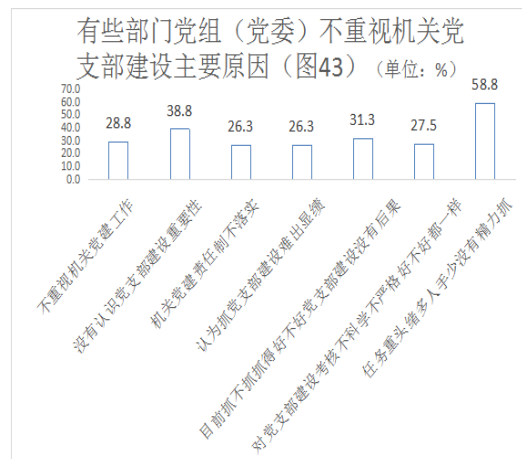


用，就必须各方重视、精准施策、全面推进、求真务实，全面加强机关党支部建设。建议采取以下对策：

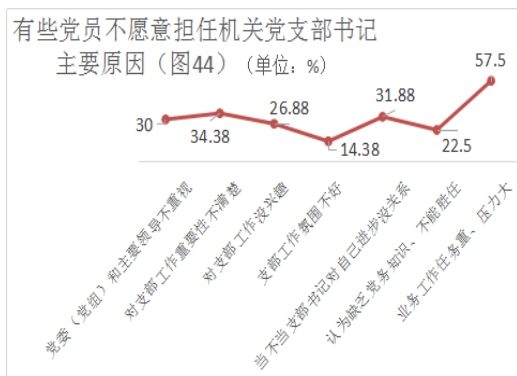
1、合理设置机关党支部。科学合理设置机关党支部，是加强机关党支部建设的前提和基础。实践表明，如果机关处（科）室正式党员人数达到或超过3人的，应按照处（科）室设置机关党支部；如果机关处（科）室正式党员人数不足3人的，应与业务相近、便于有效开展党支部工作的其他机关处（科）室建立党员人数在20人左右的联合机关党支部。在随机问卷调查中，46.3%的调查对象建议按处（科）室设置机关党支部，78.8%的调查对象认为机关党支部党员人数不超过20人或20

人左右 ,只有 8.1%的调查对象认为机关党支部党员人数在 20 人以上 (见图 42)。

2、重视机关党支部建设。部门党组 (党委)、各级机关党组织重视机关党支部建设至关重要。问卷调查中 ,63.3%的调查对象认为部门党委 (党组) 及主要领导切实重视、亲自抓机关党支部建设 ,50.9%的调查对象建议把机关党支部建设列入领导班子和主要领导年度述职考核内容 ,分别列在加强机关党支部建设应采取的配套举措的第一位和第二位。目前有些部门党组 (党委) 不重视机关党支部建设的主要原因依次是“任务重、头绪多、人手少 ,没有精力抓机关党支部建设”“没有认识到机关党支部建设重要性”“目前支部建设抓不抓、抓得好不好无关紧要、没有后果”“不重视机关党建工作”“目前对支部建设考核不科学、不严格 ,考核好不好都一样”“机关党建责任制不落实”“认为抓支部建设难出显绩” ,分别占 58.8%、38.8%、31.3%、28.8%、27.5%、26.3%、26.3% (见图 43)。以上这些都是在加强机关党支部建设中需要尽快加以克服的问题。

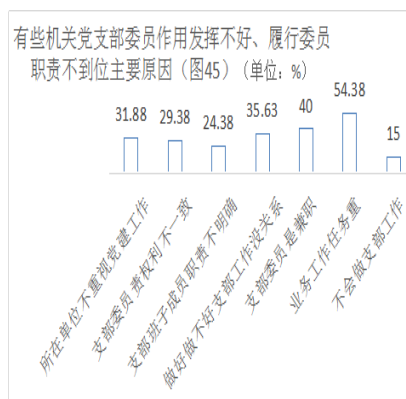


3、建强机关党支部班子。党支部班子成员是加强机关党支



部建设的骨干力量和领头雁。有些机关党员由于“业务工作任务重、压力大”“当不当机关党支部书记对自己进步没关系”“对机

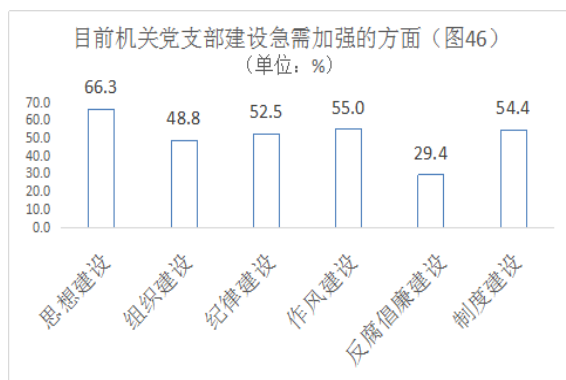
关党支部工作重要性不清楚”“本单位党委(党组)和主要领导不重视机关党支部建设”“认为自己缺乏党务知识,担心不能胜任机关党支部书记”等原因而不愿意担任党支部书记(见图44)。有些机关党支部委员由于“业务工作任务重”“机关党支部委员多是兼职”“做不做好机关党支部工作没关系”“所在单位不重视党建工作”“机关党支部委员责权利不一致”等原因而作用发挥不好、履行委员职责不到位(见图45)。因此,要选优配强机关党支部书记和委员,加强对他们的党务知识培训和思想教育,搞好机关党支部书记、委员考核并注重考核结果运用,做到抓不抓支部建设不一样、做不做支部工作不一样、履行支部班子成员职责好不好不一样。在问卷调查中,49.4%的调查对象建议把机关党支部书记列入后备干部并优先提拔使用,



关党支部书记、委员考核并注重考核结果运用,做到抓不抓支部建设不一样、做不做支部工作不一样、履行支部班子成员职责好不好不一样。在问卷调查中,49.4%的调查对象建议把机关党支部书记列入后备干部并优先提拔使用,

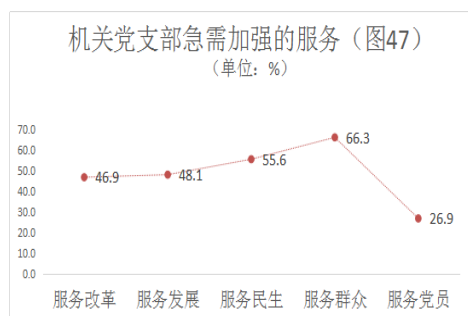
41.9%的调查对象建议给予机关党支部班子成员津补贴、以使
他们责权利一致 ,32.5%的调查对象建议每年对机关党支部工
作进行科学严格考核并用好考核结果。

4、加强服务型机关党支部建设。面对新形势新任务，党中



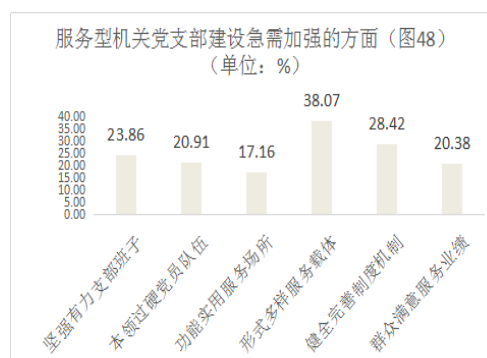
央要求基层党组织转变工作
方式、改进工作作风，把服
务作为自觉追求和基本职
责，寓领导和管理于服务之

中，通过服务贴近群众、团结群众、引导群众、赢得群众。机



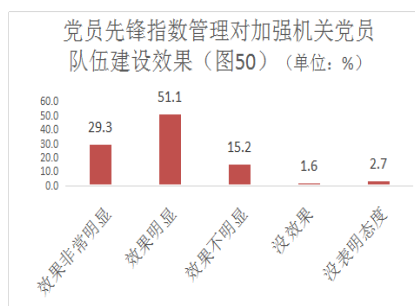
关党支部应在服务型基层党组织
建设中走前头、作表率、见实效，
切实加强服务型机关党支部建设。

从问卷调查情况看，55.0%的调查
对象认为目前机关党支部急需
加强作风建设（见图46），分别
有66.3%、55.6%、48.1%、

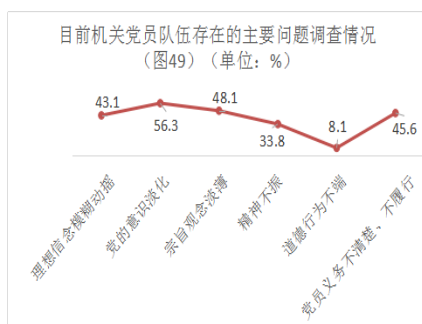


46.9%、26.9%的调查对象认为目前机关党支部急需加强服务
群众、服务民生、服务改革、服务发展、服务党员工作（见图
47），感到服务型机关党支部建设急需加强的方面见图48。

4、加强机关党支部思想建设。党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》（以下简称《若干准则》）指出：“理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。”党中央要求全党在“两学一做”学习教育中着力解决一些党员理想信念模糊动摇的问题。机关党支部要充分认识加强党支部思想建设的重要意义，联系自身实际强化理想信念教育，提高思想建设水平。问卷调查表明，66.3%的调查对象认为目前机关党支部急需加强思想建设（见12页图46），分别有81.3%、55.6%、48.8%、42.5%、39.4%、26.9%的调查对象认为采取“每年开展党员轮训，比较系统的组织政治学习和教育”、“作为主题党日规定动作，及时学习有关精神”、“每季度组织机关党员讨论，交流学习体会”、“党员领导干部每年要到所在支部上党课，辅导党员学习”、“建立基层党支部党课讲师团，综合利用师资为支部提供党课”、“党员自学为主，每年开展知识测试，成绩作为党员评议依据”措施对加强机关党支部思想政治建设有效。



5、加强机关党员队伍建设。机

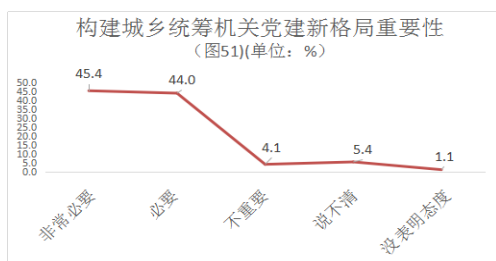


关党员是机关党支部活动主体，是机

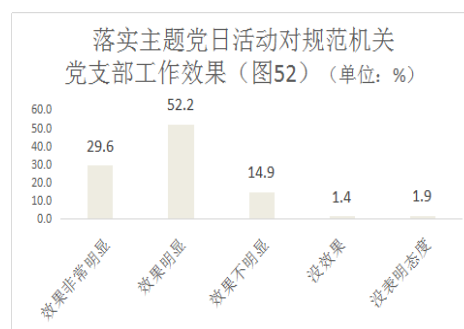
关党支部工作的具体承担者和执行者。因此，《若干准则》强调：“必须尊重党员主体地位、保障党员民主权利。”实践表明，机关党员主体地位体现得越好，党支部对党员的凝聚力就越大，党员对党支部的归属感、责任感就越强，就能越积极主动地参与机关党支部建设。在加强机关党员队伍建设中，要坚持问题导向、务求实效，聚焦机关党员队伍存在的主要问题（见图 49），严把发展党员“入口关”，拓宽不合格党员“出口通道”，强化党员教育和严格管理。根据党员先锋指数管理对加强机关党员队伍建设效果明显的实际（见图 50），要进一步完善和强化机关党员先锋指数管理工作。

6、构建加强机关党支部建

设长效机制。邓小平同志曾指出，制度问题更带有根本性、全



局性、稳定性和长期性。实践证明，要卓有成效地加强机关党支部建设，就必须创建机关党支部建设长效机制。因此，要构建城乡统筹机



关党建新格局(89.4%的调查对象认为这对加强机关党支部建

设必要、非常必要，见图 51)。进一步完善和认真落实主题党日活动(81.8%的调查对象认为这对规范机关党支部工作的效果明显、非常明显，见图 52)。建立机关党支部工作定期巡查督查机制，着力解决 76.3%的调查对象感到的机关党支部工作方式方法因循守旧、党支部工作长效机制不健全、党支部工作制度不落实的问题。要建立机关党支部工作与业务工作相融合、建设队伍与服务中心相结合、党员要求与组织要求相契合的长效机制，着力解决 46.9%的调查对象反映的机关党支部工作与业务工作“两张皮”问题。建立加强机关党支部建设保障机制，机关党员交纳党费应尽可能多的用于支部开展活动，要把机关党支部党员活动费列为财政预算、设立独立科目，着力解决 36.9%的调查对象反映的机关党支部工作经费短缺问题。

总之，只要各级党组织和领导干部高度重视，认真总结和借鉴实践经验，聚焦机关党支部存在的主要问题和面临的实际困难，联系实际采取切实可行的对策举措，做到把握规律、全面推进、久久为功，机关党支部建设就一定能与时俱进。